

закрепленный ч. 1 п. 2 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), то есть из глав сельских поселений, входящих в состав м.р. Большеглушицкий, и из депутатов представительных органов указанных сельских поселений, избираемых представительными органами указанных сельских поселений из своего состава в соответствии с нормой представительства, исходя из численности населения указанных сельских поселений:

1) количество представителей от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, численностью до 7000 (семи тысяч) человек в Собрание представителей муниципального района Большеглушицкий – два представителя от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, из которых один – глава сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, один – депутат представительного органа указанного сельского поселения, избранный представительным органом указанного сельского поселения из своего состава;

2) количество представителей от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, численностью от 7001 (семи тысяч одного) человека в Собрание представителей муниципального района Большеглушицкий – три представителя от каждого сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, из которых один – глава сельского поселения, входящего в состав м.р. Большеглушицкий, два – депутаты представительного органа указанного сельского поселения, избранные представительным органом указанного сельского поселения из своего состава.

При этом, днем начала работы впервые сформированного в соответствии с нормами нового Устава района Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области является день, следующий после дня истечения срока полномочий действующего состава Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

Срок полномочий Собрания представителей муниципального района Большеглушицкий Самарской области составляет 5 (пять) лет. Созданы депутатские комиссии: по бюджетно-экономическим вопросам; по социальным вопросам; по вопросам местного самоуправления; комиссия по сельскому хозяйству, земельным отношениям, экологии и ЖКХ.

Административным центром м.р. Большеглушицкий является село Большая Глушица.

Еще одним из основных моментов нового Устава района является изменение способа избрания главы муниципального района Большеглушицкий Самарской области. Глава муниципального района Большеглушицкий Самарской области избирается Собранием представителей муниципального района Большеглушицкий из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет администрацию муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

Формы работы депутатов отражены в Уставе района, регламенте работы представительного органа.

Депутаты являются непосредственными представителями населения района, выражают волю населения при решении вопросов местного значения.

Администрация муниципального района Большеглушицкий Самарской области является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Организационная структура администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области можно определить как линейно-функциональную. Такой вид структуры существует довольно давно и характерен для органов муниципальной и государственной власти. Достоинствами такого типа организационной структуры являются: освобождение главы муниципального района Большеглушицкий Самарской области от решения текущих, малозначимых, повседневных вопросов, контролируемых планами и бюджетом и закрепленных должностными инструкциями за заместителями. Дает возможность сосредоточиться на решении стратегических целей и задач, привлечения для этих целей экспертов и консультантов; выполнение конкретных функций в рамках своих компетенций по каждому направлению.

**Муниципальные органы сельских поселений.** В соответствии с Законом Самарской области от 25.02.2005 № 56-ГД «Об образовании сельских поселений в пределах муниципального района Большеглушицкий Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в пределах м.р. Большеглушицкий образовано восемь сельских поселений.

Уставами поселений м.р. Большеглушицкий, зарегистрированными в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области в новой редакции в июне 2015 года, вступившими в силу в августе 2015 года, предусмотрены изменения структуры органов местного самоуправления поселений, которые произойдут не ранее, чем по истечению срока полномочий Собрания представителей поселения, принявшего новую редакцию Устава:

1. Собрание представителей поселения – представительный орган поселения;

2. Председатель Собрания представителей поселения – высшее выборное должностное лицо поселения (глава поселения), избираемое Собранием представителей поселения из своего состава, исполняющее полномочия председателя Собрания представителей поселения;

3. Администрация поселения – исполнительно-распорядительный орган поселения, возглавляемый Главой поселения. Глава поселения избирается Собранием представителей поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет Администрацию поселения.

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрация сельского поселения. Координация деятельности органов местного самоуправления муниципального района и поселений, а также общественности в целях оперативного решения вопросов местного значения и переданных государственных полномочий осуществляется посредством:

- проведения регулярных совещаний с главами сельских поселений, руководителями муниципальных предприятий, организаций, учреждений, управлений, служб и отделов района;

- формирования постоянно действующих комиссий из представителей районных и поселенческих органов местного самоуправления;
- привлечения к решению вопросов общественных некоммерческих организаций.

### **Кадровый потенциал муниципальной службы.**

Понятие «кадровый потенциал» отражает ресурсный аспект социально-экономического развития. При этом кадровый потенциал можно определить как совокупность способностей всех людей, которые заняты и решают определенные задачи в муниципалитете.

В теорию и практику входят и получают экономическую оценку в той или иной форме конкретные качественные характеристики кадрового потенциала - численность, структура, знания, профессиональный состав, квалификация, навыки, опыт; личные качества: здоровье, образование, профессионализм, способность к творчеству, нравственность, культура, разностороннее развитие.

Кадровый потенциал во внешней среде представляет собой совокупность людей, которые могут попасть на муниципальную службу, благодаря (в идеале), либо своему образованию, либо своим навыкам. То есть кадровый потенциал органов местного самоуправления, с одной стороны, складывается из выпускников вузов, имеющих соответствующую квалификацию, специалистов других организаций либо специалистов, находящихся временно без работы, но имеющих достаточный опыт и навыки для осуществления специализированной деятельности в конкретном органе власти.

Система формирования кадрового потенциала во внутренней среде немногим отличается от системы формирования во внешней среде. Кадры в органах местного самоуправления – это трудовые ресурсы, которые обладают профессиональными способностями и навыками для достижения целей конкретного органа, а также обладают определенными внутренними ресурсами для участия в деятельности данного органа на более высоком статусном уровне.

Кадровый потенциал является источником определенного резерва кадров, т.е. специально сформированных на основе установленных критериев групп перспективных работников, обладающих необходимыми для выдвижения профессиональными, деловыми, личностными и моральными качествами, положительно проявивших себя на занимаемых должностях, прошедших необходимую подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, необходимые для замещения определенных должностей муниципальной службы.

Анализ кадрового состава муниципальных служащих начнем с рассмотрения численности муниципальных служащих, как в администрации м.р. Большеглушицкий, так и в администрациях сельских поселений м.р. Большеглушицкий (таблица 1.9.1).

Как видно из приведенной таблицы, численность муниципальных служащих в администрациях сельских поселений за исследуемый период сократилась на 4 человека или на 24% (сельское поселение Большая Глушица, сельское поселение Мокша, сельское поселение Южное). В администрации сельского поселения Южное муниципальных служащих в штате нет.

**Анализ численности муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий за 2015-2017 годы**

	2015	2016	2017
Динамика численности муниципальных служащих (по поселениям)	17	16	13
Александровка	1	1	1
Большая Глушица	6	5	5
Большая Дергуновка	1	1	1
Малая Глушица	1	1	1
Мокша	2	2	1
Новопавловка	2	2	2
Фрунзенское	2	2	2
Южное	2	2	0
Администрация м.р. Большеглушицкий	50	46	52
<b>Всего по району</b>	<b>67</b>	<b>62</b>	<b>65</b>

В администрации м.р. Большеглушицкий численность муниципальных служащих возросла с 50 человек в 2015 году до 52 человек в 2017 году.

В последние 3 года основная доля работников приходится на возрастные группы 30-39, 40-49 и 50-59 лет (табл. 1.9.2).

Таблица 1.9.2

**Возрастной состав муниципальных служащих, чел.**

	2015	2016	2017
18-25 лет	1	1	1
25-30 лет	6	5	8
30-39 лет	18	19	20
40-49 лет	24	22	23
50-59 лет	16	13	13
старше 60 лет	2	2	0
<b>Итого:</b>	<b>67</b>	<b>62</b>	<b>65</b>

На протяжении трех лет в возрастной группе 18-25 лет присутствует один муниципальный служащий.

Причин может быть несколько: во-первых, нежелание молодежи работать в сельской местности; во-вторых, низкая заработная плата муниципальных служащих без стажа работы; в-третьих, предпочтение при приеме на работу отдается опытным специалистам.

В 2015-2016 годах в возрастном составе присутствует группа старше 60 лет - 2 человека. В дальнейшем она отсутствует, что является положительным моментом.

Высокий процент возрастных групп 40-49, 50-59 лет (для женщин это предпенсионный и пенсионный возраст) и низкий процент групп 18-25 и 25-30 лет грозит проблемой старения кадров (табл. 1.9.3).

Рассматривая гендерный состав муниципальных служащих видно, что женщин в составе муниципальных служащих администрации м.р. Большеглушицкий и сельских поселений м.р. Большеглушицкий подавляющее большинство.

**Гендерный состав муниципальных служащих**

	2015		2016		2017	
	Мужчины, %	Женщины, %	Мужчины, %	Женщины, %	Мужчины, %	Женщины, %
Администрации сельских поселений:						
Александровка	0	100	0	100	0	100
Большая Глушица	17	83	20	80	20	80
Большая Дергуновка	0	100	0	100	0	100
Малая Глушица	100	0	100	0	100	0
Мокша	50	50	50	50	0	100
Новопавловка	0	100	0	100	0	100
Фрунзенское	0	100	0	100	0	100
Южное	50	50	50	50	0	0
Администрация м.р. Большеглушицкий	26	74	20	80	20	80
<b>Всего по району</b>	<b>25</b>	<b>75</b>	<b>21</b>	<b>79</b>	<b>18</b>	<b>82</b>

**Образовательный уровень, аттестация, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих.**

В муниципальных органах управления работают специалисты с различным профилем образования, как правило, имеющие опыт работы в отраслях экономики (табл.1.9.4).

**Таблица 1.9.4**

**Профиль образования муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий**

	2015				2016				2017			
	э	ю	т	г	э	ю	т	г	э	ю	т	г
Администрации сельских поселений:												
Александровка	1	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-
Большая Глушица	-	1	-	5	1	1	-	3	1	1	-	3
Большая Дергуновка	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
Малая Глушица	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мокша	-	-	-	2	-	-	-	2	-	-	-	1
Новопавловка	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Фрунзенское	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	-	-
Южное	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Администрация м.р. Большеглушицкий	28	5	6	10	24	5	6	10	26	5	6	15

э – экономический; ю – юридический; т – технический; г – гуманитарный профили

В целом можно сказать, что преобладают муниципальные служащие с экономическим и гуманитарным профилем образования.

Образовательный уровень муниципальных служащих органов местного самоуправления м.р. Большеглушицкий представлен в таблице 1.9.5.

В 2015 году 60 человек из 67 имели высшее образование, в 2016 году - 56 из 62, в 2017 году – 62 из 65, что составляет 95% от общего числа муниципальных служащих.

**Образовательный уровень муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий**

	2015	2016	2017
Высшее образование – всего, в т.ч.	60	56	62
экономисты, финансисты	31	28	30
юристы	6	6	7
инженеры	6	6	6
другие специальности	17	16	19
Среднее профессиональное образование	7	6	3
<b>Всего</b>	<b>67</b>	<b>62</b>	<b>65</b>

В м.р. Большеглушицкий в 2015 году со стажем работы до 1 года работал 1 муниципальный служащий, в 2016 году - 2, а в 2017 году данный показатель увеличился до 4 человек (табл. 1.9.6).

Таблица 1.9.6

**Стаж работы муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий**

Стаж работы	2015	2016	2017
До 1 года	1	2	4
От 1 до 5 лет	14	8	8
От 5 до 10 лет	16	18	11
От 10 до 15 лет	9	12	17
Свыше 15 лет	27	22	25
<b>Всего</b>	<b>67</b>	<b>62</b>	<b>65</b>

В рассматриваемых периодах преобладают муниципальные служащие, имеющие стаж работы от 5 до 10 лет, от 10 до 15 лет и свыше 15 лет.

Эффективность муниципальной службы связана с организацией профессиональной деятельности, качественной подготовкой, переподготовкой, повышением квалификации кадров.

В соответствии с п.3 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы обеспечивается посредством единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих.

В м.р. Большеглушицкий принята муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на 2012-2019 годы», одной из задач которой является совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, включающей в себя переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальный служащий имеет право на повышение квалификации за счет средств местного бюджета.

Курсы повышения квалификации направлены на возможность роста человека в профессиональном плане. Повышение профессиональной квалификации на сегодняшний день очень актуально, так как посещение

подобных курсов помогает поднять свой профессиональный уровень и обновить багаж знаний (таблица 1.9.7).

Таблица 1.9.7

**Повышение квалификации муниципальных служащих м.р. Большеглушицкий**

Годы	Обучались за счет местного бюджета, чел.	Обучались за счет областного бюджета, чел.	Всего за год было обучено, чел.
2015	0	2	2
2016	4	4	8
2017	1	6	7

Всего за период с 2012 по 2017 годы повышение квалификации прошли 47 муниципальных служащих, из них 10 чел. – в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на 2012 – 2019 годы»; 37 чел. - за счет средств областного бюджета.

Всего за период с 2012 по 2017 годы профессиональную переподготовку прошло 2 чел., из них 1 чел. - в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на 2012 – 2019 годы»; 1 чел. - за счет средств областного бюджета.

**Формирование кадрового резерва и работа с ним.**

Кадровый резерв - это специально сформированная на основе установленных критериев группа перспективных специалистов, обладающих необходимыми для выдвижения профессионально-деловыми, личностными и морально-этическими качествами, положительно проявивших себя на занимаемых должностях, прошедших необходимую подготовку и предназначенных для замещения определенных должностей муниципальной службы. Основной целью формирования и использования кадрового резерва является своевременное обеспечение муниципальной службы высококвалифицированными кадрами.

Кадровый резерв м.р. Большеглушицкий сформирован на 01.01.2018 г. Численность резерва выросла с 21 человека на 01.01.2018 г. до 59 человек на 01.07.2018 г. В составе кадрового резерва преобладают женщины. Количество резервистов с юридическим и экономическим профилем образования значительно больше, чем резервистов с гуманитарным профилем образования.

В кадровом резерве стаж муниципальной службы от 5 до 10 лет имеют 5 человек, меньше 5 лет – 10 человек и 13 человек – более 10 лет.

Основу кадрового резерва составляют возрастные категории 25-30 и 30-39 лет.

В составе кадрового резерва есть лица, не являющиеся муниципальными служащими, их количество составляет 31 человек.

Анализ кадрового резерва м.р. Большеглушицкий Самарской области на замещение должностей муниципальной службы показал, что в 2018 году из кадрового резерва на муниципальную службу были приняты 4 человека.

### 1.9.2. Местный бюджет и бюджетный процесс.

Главным инструментом в проведении социальной и финансовой политики является бюджет муниципального образования. Бюджетная политика м.р. Большеглушицкий направлена на повышение уровня и качества жизни населения района за счет создания комфортных условий для жизни, обеспечения граждан рабочими местами, доступными и качественными муниципальными услугами.

**Современное состояние нормативно-правовой базы, регламентирующий бюджетный процесс.** На сегодняшний день, процедурные нормы и правила управления общественными финансами в м. р. Большеглушицкий регламентируются Решением Собрании представителей м. р. Большеглушицкий от 28.06.2016 №80 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области» (далее – положение о бюджетном процессе).

Структура и содержание главного в бюджетной сфере муниципалитета документа соответствует императивам федерального и регионального законодательства по срокам составления проекта местного бюджета, общим процедурам его принятия, распределению соответствующих полномочий, ответственности и контролю над соблюдением процедурных норм в расходовании бюджетных средств. Вместе с тем, существует объективная необходимость более детальной нормативной проработки ряда механизмов управления бюджетным процессом территории, внесения в него комплементарных поправок, влияющих на степень результативности расходования ресурсов муниципальной казны как фактора финансового обеспечения реализации системной социально-экономической политики.

В связи с переходом к программно-целевому методу планирования местных бюджетов, наряду с разработкой прогноза социально-экономического развития района, в положении о бюджетном процессе закреплён статус «основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период» и муниципальных программ как документов, предшествующих разработке муниципального бюджета. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществляется в соответствии с базовым документом, регламентирующим бюджетный процесс, регулирующим порядок составления проекта бюджета м. р. Большеглушицкий и п. 7.3. постановления администрации м.р. Большеглушицкий от 27.01.2017 №74 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ муниципального района Большеглушицкий Самарской области».

К числу частных положительных моментов центрального бюджетного документа м.р. Большеглушицкий стоит отнести достаточно подробную проработку механизма взаимодействия Муниципального Учреждения Финансового управления администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – финуправление) с отделами

администрации м.р. Большеглушицкий по вопросу подготовки проекта местного бюджета.

В целом, состояние местной нормативной базы в сфере муниципального бюджетного процесса свидетельствует о том, что администрацией м.р. Большеглушицкий и непосредственно финуправлением непрерывно осуществляется контроль над изменениями бюджетно-налогового законодательства, что выражается, в частности, в создании «узкоспециализированных» муниципальных правовых актов. В данном контексте стоит отметить соответствие требованиям регионального и федерального законодательства проработанный порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, регламентируемого постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 18.11.2015 №1540 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений муниципального района Большеглушицкий Самарской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». Все постановления администрации м.р. Большеглушицкий, регулирующие бюджетные правоотношения, публикуются в официальных печатных средствах массовой информации муниципального образования - газетах «Степные известия», «Большеглушицкий вестник». Вместе с тем, большинство из них одновременно размещается на официальном сайте администрации м.р. Большеглушицкий, в том числе в разделе «Бюджет для граждан».

**Бюджетное планирование. План-фактный анализ исполнения консолидированного бюджета.** Исследование состояния бюджетно-финансовой системы м.р. Большеглушицкий свидетельствует о том, что в течение последних пяти лет она развивалась в условиях относительно устойчивого социально-экономического положения. За период с 2013 по 2017 годы общий объем доходных источников, формирующих местный бюджет, варьировался в зависимости от финансовых вливаний регионального бюджета, с одновременным увеличением собственных (полученных) доходов в структуре доходной части муниципальной казны на 10% в 2017 году по сравнению с 2013 годом, что обусловлено прогрессивной динамикой социально-экономических показателей фактически во всех отраслях муниципального хозяйства (табл. 1.9.10).

По итогам 2013-2017 годов исполнение доходов в среднем составило 98,4% к годовым плановым показателям, в том числе по собственным источникам – 97,2%. При этом абсолютное значение исполнения поступлений налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет из года в год в течение последних пяти лет неуклонно растет.

Данный факт, наряду с абсолютным ростом объемов собственных доходных источников, с одной стороны, свидетельствует о достаточно высоком качестве работы местных органов власти по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет, по их администрированию. С другой стороны, наблюдавшееся фактическое невыполнение плана налоговых и неналоговых доходов свидетельствует о

необходимости повышения достоверности планирования доходных источников как резерва еще более высокого качества управления муниципальными финансами.

Таблица 1.9.8

**Исполнение доходов и расходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий к годовым плановым показателям, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, всего	98,6	99,0	99,2	99,6	95,7
из них:					
налоговые и неналоговые доходы	100,0	97,8	99,5	99,3	89,6
Расходы консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, всего	97,1	97,5	97,5	97,3	94,4

Динамика расходов и доходов (в разрезе конкретных их видов) консолидированного бюджета свидетельствует о фактически зеркально-симметричном изменении объемов финансирования публичных расходных обязательств муниципальных органов власти, с одной стороны, и квоты финансовой помощи муниципальному району из регионального бюджета, с другой стороны. Так, при варьировании предоставленных территории района межбюджетных трансфертов за исследуемый период объем исполненных расходных обязательств местного бюджета менялся на идентичную величину.

Если сравнить бюджетные затраты с доходами консолидированного бюджета, получаем, что в среднем за период они одинаково варьируются и находятся в зависимости от внешних факторов – межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов. В укрупненном виде относительно более стабильными и прогнозируемыми расходами консолидированного бюджета являются управленческие и социальные расходы, процент исполнения которых составил 97,7% от планируемых величин (табл.1.9.9).

Таблица 1.9.9

**Исполнение расходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий к годовым плановым показателям по видам, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы на управление и правоохранительную деятельность	99,6	99,8	100,0	99,7	99,8
Хозяйственные расходы, в т.ч. "национальная экономика"	96,7	96,9	93,5	90,9	89,1
Социальные расходы	96,2	98,7	99,0	96,4	99,4
Жилищно-коммунальные расходы	97,0	91,8	94,6	99,7	68,8

### 1.9.3. Финансовое состояние местных бюджетов территории.

**Оценка сбалансированности консолидированного бюджета.** Несмотря на то, что за период 2013-2017 годов объем собственных бюджетных ресурсов муниципалитета возрос на 46,1 млн. рублей, динамика их удельного веса в структуре доходных источников муниципальной казны на протяжении последних пяти лет не имела строго определенной тенденции. За последние пять лет минимальная доля закрепленных за местными бюджетами доходных источников, без учета безвозмездных поступлений, оказалась в 2014 году – на уровне 17,1%.

Максимальный удельный вес собранных собственными силами доходов в структуре бюджета – 31,2% наблюдался в 2016 году, что обусловлено снижением общего объёма межбюджетных трансфертов на 52% по сравнению с 2014 годом. В среднем же за период 2013-2017 годов доля налоговых и неналоговых вливаний в местный бюджет составила 23%.

В соответствии с докладом министерства управления финансами Самарской области «Итоги исполнения местных бюджетов за 2017 год. Перспективы развития межбюджетных отношений в Самарской области», значение показателя бюджетная обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами позволяет отнести м.р. Большеглушицкий к числу муниципалитетов региона с высоким уровнем обеспеченности территории собственными средствами.

Среди относительных показателей обеспеченности собственными доходными источниками местных бюджетов муниципальных районов Самарской области, м.р. Большеглушицкий занимал в 2017 году 5 место.

**Доходная часть местных бюджетов территории.** В рамках исследуемого периода времени достаточно серьезное воздействие на структуру доходной части районного и поселенческих бюджетов оказали изменения в законодательство субъекта Российской Федерации в части распределения акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в размере 10%. С 1 января 2014 года указанные доходы являются источниками формирования муниципальных дорожных фондов.

С 1 января 2015 года в бюджет муниципального района поступает государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры) с нормативом отчислений в местный бюджет в размере 100%.

С 1 января 2017 года в район стала поступать госпошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений с нормативом отчислений в местный бюджет в размере 100%.

Также, с 1 января 2015 года в связи с изменением Бюджетного кодекса в бюджет района стали поступать доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 100%. Ранее было 50% в бюджет района и 50% в бюджеты сельских поселений.

В 2013 году в бюджеты сельских поселений добавились дополнительные 8% отчислений от налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), ранее подлежащих зачислению в районный бюджет. Таким образом, бюджет м.р. Большеглушицкий оставил за собой право на зачисление лишь 30%. Как оказалось, соответствующая поправка в бюджетном законодательстве оказала серьезное влияние на формирование доходной части бюджета поселения.

Вследствие данного пересмотра нормативов налоговых отчислений в бюджеты разных уровней, в 2013 году в бюджеты сельских поселений поступило дополнительно порядка 9,4 млн. рублей при общем объеме доходов 40,2 млн. рублей. При неизменности в течение четырех последних лет нормативов, в 2017 году вливание денежных средств от НДФЛ в бюджеты сельских поселений увеличилось на 1,2 млн. руб. по сравнению с 2013 годом, что связано с ростом фонда оплаты труда на территории муниципалитета.

В конечном итоге, в 2017 году в общей структуре доходов сельских поселений НДФЛ составлял 7,1%, что составляет 13,0 млн. руб., в районе 9,6%, что составляет 39,8 млн. руб. Общая сумма поступлений НДФЛ составила 52,8 млн. руб. или 8,8% в общем объеме поступлений.

В целом, за исследуемый период 1% отчислений от НДФЛ в среднем прибавлял поселенческим бюджетам 1,8 млн. руб. Одновременно каждый процент налога на имущество физических лиц и земельного налогов также обеспечивает поселенческим бюджетам вливания в размере по 1,8 млн. руб.

Для сравнения: для районного бюджета 1% отчислений от НДФЛ в среднем за период обеспечивал вливания на сумму 4,1 млн. руб.

К регулирующим налогам, подлежащим зачислению в районный и бюджеты сельских поселений, относят также и единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН). В соответствии с существующим законодательством 50% данного налога перечисляется в бюджет поселения и 50% непосредственно в районный бюджет.

Доля ЕСХН в составе доходов также возросла: в сельских поселениях с 2,2% до 7,0%, в районе - с 0,6% до 3,1%. Поступление ЕСХН по району и поселениям в целом за 2013 – 2017 гг. увеличилось в 3,9 раза и составило в сумме 25,6 млн. руб.

В бюджет района поступают: единый налог на вмененный доход (далее - ЕНВД), госпошлина и с 2013 года налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Если сравнить значения корректирующих коэффициентов, установленных решением Собрания представителей м.р. Большеглушицкий, можно отметить некоторые изменения. В частности, с 2016 года на территории района был увеличен коэффициент  $K_2$  с 0,1 до 0,3 для предпринимателей, оказывающих услуги по производству обуви отдельные, выполняемые субподрядчиком. Услуги по производству декоративного и строительного камня – до 1,0. Работы по возведению здания (за исключением услуг по строительству индивидуальных домов), услуги по оптовой и розничной торговле и услуги по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов – до 0,7. Услуги по розничной торговле предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями, а также услуги по организации похорон – до 1,0. Услуги в области фотографии, по прокату бытовых изделий и предметов личного пользования – до 0,5. Услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров – до 0,3. Но, несмотря на увеличение коэффициентов  $K_2$  роста поступления ЕНВД за период с 2016 по 2017 года не наблюдается. В 2017 году объем поступлений ЕНВД составил 6,9 млн. рублей, что на 8,5% ниже уровня прошлого года, связи с тем, что с 1 января 2017 года изменился порядок уплаты единого налога на вмененный доход. Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму единого налога на уплаченные страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в фиксированном размере. Так как фиксированные платежи значительно выше и уменьшают всю сумму начисленного налога, это значительно повлияло на поступления ЕНВД в 2017 году. В итоге, в сравнении с 2016 годом в 2017 году снижение составило порядка 0,6 млн. руб. По состоянию на 1 января 2018 года доля ЕНВД в общем объеме налоговых доходов районного бюджета составила 1,2%.

В соответствии с изменениями Налогового кодекса РФ, с 1 января 2013 года на территории м.р. Большеглушицкий Самарской области введен в действие специальный налоговый режим «Патентная система налогообложения». В итоге в 2013 году в местный бюджет поступило 26,4 тыс. рублей по данному налогу. С 2015 года по 2017 год наблюдался рост поступления по специальному налоговому режиму «Патентная система налогообложения» с 33 тыс. руб. до 566 тыс. руб.

Анализируя уровень налоговых поступлений в местные бюджеты обоих уровней в целом, стоит отметить, что их роль в формировании доходной части района и сельских поселений за исследуемый период была практически идентичной. Заметим, что в текущих ценах общий объем налоговых доходов в бюджетах сельских поселений за период 2013-2017 годов вырос в 2,2 раза, тогда как увеличение налоговых источников в бюджете района составило порядка 1,5 раз.

Рассмотренное увеличение налоговых доходов м.р. Большеглушицкий и бюджетов сельских поселений объясняется как трансформацией бюджетно-

налогового законодательства, так и усилиями местных органов власти по наращиванию налогооблагаемой базы, администрированию налоговых поступлений, так и приданию импульса социально-экономическому развитию территории. При этом основным бюджетобразующим налогом как в бюджетах сельских поселений, так и в районном бюджете выступает налог на доходы физических лиц: в общем объеме доходов на его долю в 2017 году приходилось 7,1% и 9,6% соответственно.

Неналоговые доходы не имеют постоянного фискального характера, твердо установленной ставки. На практике их планирование осуществляется, исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды с учетом динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве.

По имеющимся данным, структуры неналоговых поступлений в бюджет м.р. Большеглушицкий и бюджеты сельских поселений несколько разнятся. Расхождения составляют платежи при пользовании природными ресурсами, которые в соответствии с законодательством зачисляются в районный бюджет в форме платы за негативное воздействие на окружающую среду, а доходная часть бюджетов сельских поселений не предусматривает поступления данного вида неналоговых доходов.

За рассматриваемый период времени объем денежных средств, поступающих в районный бюджет от уплаты такого вида платежей, в текущих ценах уменьшился на 3,5 млн. руб. при том, что с 1 января 2016 года норматив отчисления в бюджет района увеличился с 40% до 55%.

Как следствие, в относительном выражении удельный вес платежей при пользовании природными ресурсами в общей совокупности доходов бюджета района также уменьшился. В 2017 году он равнялся 0,5%, что на 0,3 п.п. меньше показателя 2013 года, в связи с изменением законодательства.

Доходы от аренды земли, по сути, являлись основной статьей неналоговых поступлений двухуровневой системы местных бюджетов. За период 2013-2017 годов совокупная доля доходов от аренды земли в общем объеме неналоговых поступлений в бюджеты сельских поселений уменьшилась. Если в 2013 году доходы составляли 11,1% в общем объеме доходов или 16,5 млн. руб., то в 2014 году – 6,9% или 10,7 млн. руб. С 1 января 2015 года в связи с изменением Бюджетного кодекса РФ доходы от аренды земельных участков стали поступать в бюджет района в размере 100%. Ранее, доходы от аренды земли поступали 50% в бюджеты сельских поселений и 50% в бюджет района.

Доходы от продажи активов менялись весьма хаотично, имея максимальное значение в 2017 году – на уровне 2,1% общего объема доходов или 12,5 млн. руб. В районе в 2015 году - 1,1% или 5,2 млн. руб., в бюджетах сельских поселений в 2017 году – 4,7% или 8,7 млн. руб.

В структуре доходов от использования имущества наибольшее значение имеет аренда земель. Максимальный вклад данной статьи доходов составляет 85,4% в районе в 2016 году. Доходы от сдачи в аренду имущества менее значимы: в отдельные годы для района они обеспечивали до 14% поступлений от использования имущества.

В бюджете сельских поселений среди доходов от использования имущества львиную долю занимает продажа активов. Его доля в общем объеме данного вида неналоговых источников в 2017 году составляла 98,7%, из них 100% доходы от продажи земельных участков.

В среднем от 0,3% до 0,4% в структуре доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий занимают доходы, полученные в виде штрафов и санкций: их суммарный объем на протяжении 2013-2017 годов колеблется от 1,1 млн. руб. до 2 млн. руб.

Рассматривая уровень неналоговых поступлений в целом, стоит отметить, что их роль в формировании доходной части как районного бюджета, так и бюджетов сельских поселений за исследуемый период была неоднозначной. Таким образом, структура неналоговых доходов бюджетов поселений на протяжении исследуемого периода времени складывались в основном из доходов от использования имущества и отчасти за счет продажи материальных активов.

Обращаясь к данным табл. 1.9.10, заметим, что удельный вес неналоговых источников в общем объеме доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий составила в среднем 5,8% за последние 5 лет, варьируясь в зависимости от эффективности использования муниципального имущества.

Таблица 1.9.10

**Финансовое состояние консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Налоговые доходы	10,5	12,4	16,2	25,5	21,2
Неналоговые доходы	6,7	4,7	5,9	5,7	6,0
Безвозмездные поступления	82,8	82,9	77,9	68,8	72,8
Всего доходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Рассмотрев результаты формирования доходной части районного бюджета и бюджетов сельских поселений, отметим, что объем и структура консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий как результат наполнения данных бюджетов схожа с районным бюджетом. Общая доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в структуре доходных источников в 2017 году составила 27,2%, что на 10 п.п. выше показателя 2013 года. Подобная ситуация предопределена, в частности, ростом абсолютных объемов получаемых территорий безвозмездных поступлений. Данное увеличение искусственно приводит к занижению доли собственных (налоговых и неналоговых) доходов в структуре муниципальных доходов.

Бюджетообразующим налогом консолидированного бюджета территории выступает налог на доходы физических лиц, объем поступлений от которого в текущих ценах возрос в 2017 году по сравнению с 2013 годом на 5,5 млн. рублей. Таким образом, к 2017 году доля НДФЛ в структуре доходов консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий составила около 8,8%.

Увеличение данного доходного источника связано, в первую очередь, с деятельностью на территории муниципального района межведомственной комиссии по вопросу легализации «теневого» заработной платы граждан. Работа последней в рамках деятельности по повышению заработной платы в определенной мере продолжилась в 2018 году и планируется к проведению в 2019-2020 годах, наряду с рядом мероприятий, предусмотренных постановлением администрации м.р. Большеглушицкий «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области».

Во-вторых, рост поступлений от НДФЛ в консолидированный бюджет обеспечен за счет увеличения среднемесячной заработной платы в районе: за период с 2013 года по 2015 год на 15,5%. В 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение поступления НДФЛ на 2,4%, в 2017 году по сравнению с 2016 годом – на 0,9%, с 2015 годом – на 3,3%.

В-третьих, увеличением с 2015 года ставок страховых взносов в соответствии с федеральным законом от 24.07.2013 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Вторыми по значимости налогами для наполнения доходной части консолидированного бюджета выступают земельный налог и единый налог на вмененный доход, полностью зачисляемый в бюджеты сельских поселений территории и районный бюджет соответственно.

Абсолютный рост объема собранного земельного налога в 2017 году по сравнению с 2013 годом, практически в 2,0 раза, позволил определить значение показателя доли налогов на имущество в общих доходах до 9,1% – максимального значения за исследуемый период времени.

Таким образом, в 2017 году земельный налог обеспечил 13,9 млн. руб. поступлений в консолидированный бюджет района, что составляет 2,3% общей суммы доходных источников территории, что связано с началом работы по актуализации налогооблагаемой базы по местному налогу и разъяснению населению о необходимости регистрации земельных участков.

Среди предусмотренных мер, в связи с введением в 2014 году в методику распределения стимулирующих субсидий такого критерия, как отношение количества земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, к количеству земельных участков, состоящих на кадастровом учете, первоочередной должно стать проведение мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

В свою очередь, рост объема поступлений от единого налога на вмененный доход в консолидированный бюджет района за период 2013-2014 годов на 13% (1,0 млн. рублей) обусловлен реализацией мероприятий по представлению грантов начинающим предпринимателям, предоставлению субсидий, софинансирования программ развития предпринимательства. А также продолжением взаимодействия федеральных и региональных государственных и муниципальных структур в целях развития малого и

среднего бизнеса на территории района. Снижение единого налога на вмененный доход в 2017 году по сравнению с 2015 годом на 14,2% обусловлено сокращением на территории района количества индивидуальных предпринимателей. При этом по прогнозной оценке в 2018 году объем поступлений налога на совокупный доход к уровню 2017 года увеличится на 4,2%, что обусловлено переходом индивидуальных предпринимателей на патентную систему налогообложения.

Оставшаяся часть налоговых поступлений консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий формируется, в основном, за счет трёх налогов - налога на имущество физических лиц, который в среднем за исследуемый период времени обеспечивал 0,5% поступлений, земельного налога – 2,3% поступлений и ЕСХН, удельный вес которого составлял 4,3% доходов консолидированного бюджета.

Следует отметить успехи в рамках реализации ряда мероприятий по увеличению налоговых поступлений, в том числе, в соответствии с постановлением главы м.р. Большеглушицкий от 27.11.2015 №1588 «Об утверждении мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов, совершенствование долговой политики, оптимизацию расходов и оздоровление финансов муниципального района Большеглушицкий Самарской области в 2016-2018 годах».

В целом органы местного самоуправления проводят конструктивную работу по наполняемости доходной части местного бюджета. Об этом свидетельствуют как рост собственных доходов, поступающих в муниципальную казну, так и относительно высокое качество текущего планирования налоговых и неналоговых платежей, а также гибкостью и оперативностью реакции на возникающие отклонения от первоначальных показателей. Поскольку стратегические приоритеты развития муниципального района требуют достойного уровня бюджетного обеспечения, ключевым фактором оптимизации формирования доходной части местного бюджета могут стать продолжение курса мероприятий, направленных на улучшение качества администрирования местных налогов и рост инвестиционной привлекательности территории, повышение качества прогнозирования и планирования доходов, своевременное и полное поступление налогов в бюджет.

Таким образом, в целом стоит отметить общее улучшение ситуации в бюджетно-финансовой сфере м.р. Большеглушицкий, о чем свидетельствует уровень бюджетной обеспеченности территории собственными доходами. На протяжении исследуемого временного отрезка увеличилась с 5,9 тыс. руб. до 8,8 тыс. руб. Другая картина уровня бюджетной обеспеченности с учетом безвозмездных поступлений. Имеется стойкая тенденция к снижению бюджетной обеспеченности с 28,2 тыс. руб. до 24,9 тыс. руб. (табл. 1.9.9).

Таблица 1.9.10

**Динамика бюджетной обеспеченности на душу населения в консолидированном бюджете м.р. Большеглушицкий (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность населения, чел.	19814	19582	19138	18774	18503
Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.	116263,6	126980,7	139066,4	145257,6	162370,1
Безвозмездные поступления, тыс. руб.	442656,4	519030,6	364158,3	256294,4	297589,8
Итого доходов, тыс. руб.	558920,0	646011,3	503224,7	401552,0	459959,9
Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами, тыс. руб./чел.	5,9	6,5	7,3	7,7	8,8
Обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами + безвозмездные поступления, тыс. руб./чел.	28,2	33,0	26,3	21,4	24,9
Изменение обеспеченности, %	4,8	5,1	3,6	2,8	2,8

**Межбюджетные трансферты.** В связи с ростом показателя бюджетной обеспеченности территории района, интересным видится структурно-динамическое изменение предоставляемых территории межбюджетных трансфертов (далее - МБТ) из вышестоящих бюджетов. Удельный вес МБТ в общем объеме доходов в среднем за период 2013-2017 годов составил 79% (табл.1.9.11).

Таблица 1.9.11

**Финансовое состояние консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Налоговые доходы	10,5	12,4	16,2	25,5	21,2
Неналоговые доходы	6,7	4,7	5,9	5,7	6,0
Безвозмездные поступления	82,8	82,9	77,9	68,8	72,8
Всего доходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Нецелевая помощь в форме дотаций за исследуемый период времени варьируется от 14% до 32% в объеме безвозмездных поступлений за счет изменения объемов получаемых «стимулирующих» трансфертов.

Таблица 1.9.12

**Структура МБТ консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, % (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
дотации	15,7	14,1	21,0	31,7	22,8
субсидии	37,7	55,0	46,1	42,0	45,8
субвенции	32,2	18,0	11,9	16,2	8,3
иные МБТ	14,4	12,9	21,0	10,1	23,1

При этом, по сути, превалирование целевой помощи над предоставлением несвязанных трансфертов местному бюджету является тривиальным для российской модели бюджетного федерализма, являющейся сдерживающим фактором муниципального развития.

Таким образом, структура МБТ консолидированного бюджета района ознаменовалась в среднем 63%-ой долей данного вида целевой финансовой помощи в её объёме. В абсолютном выражении квота субсидий, выделяемая бюджету района за период 2013-2017 годов, варьируется в зависимости от реализации муниципальных программ, ориентированных, в том числе, на достижение приоритетов развития Самарской области, прежде всего, в социальной сфере.

В период 2013-2017 годов консолидированный бюджет м.р. Большеглушицкий получил стимулирующую финансовую помощь в виде субсидий в размере 201 млн. рублей. Исходя из практики, одним из показателей, который нужно «подтянуть» району для получения большего объема таких субсидий, является динамика собираемых на территории района налоговых и неналоговых поступлений, зафиксированная на уровне 90%. Таким образом, у м.р. Большеглушицкий есть объективная «реальная возможность самим зарабатывать на решение своих проблем, а не просить».

Помимо стимулирующих целевых трансфертов, в течение нескольких лет в рамках исследуемого периода финансовой помощи м.р. Большеглушицкий получил дотации на стимулирование в сумме 123,7 млн. руб., как инструмент улучшения показателей качества управления муниципальными финансами, влияющих в определенной степени, на повышение эффективности бюджетных расходов, на конечную результативность процесса управления бюджетными расходами в регионе.

**Таблица 1.9.13**

**Дотации на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами в части дотаций на стимулирование организации лучшей практики управления муниципальными финансами м.р. Большеглушицкий, тыс. руб. (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

Период	Рейтинг муниципального образования	Размер дотации из фонда стимулирования
2012	4	3 079
1 полугодие 2014	3	3 367
2014	4	3 242
1 полугодие 2015	1	4 774
2015	1	5 229
1 полугодие 2016	2	3 772
2016	2	3 750
1 полугодие 2017	3	3 627
2017	2	3 913

Попа в число муниципалитетов, получивших дотации на стимулирование роста налогового потенциала территории за анализируемый период, местный бюджет получил дополнительно 88,9 млн. рублей.

Таблица 1.9.14

**Дотации на стимулирование роста налогового потенциала территорий муниципальных образований в связи с осуществлением нефтедобычи и созданием условий для развития сельскохозяйственного производства за период 2013- 2017 годы, млн. руб. (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

Наименование	2013	2014	2015	2016	2017
Дотации в связи с осуществлением нефтедобычи	10,9	15,0	19,3	20,3	18,6
Дотации в связи с созданием условий для развития сельскохозяйственного производства	-	-	-	-	4,9

При этом сформированную в настоящий момент систему организации бюджетного процесса в м.р. Большеглушицкий можно охарактеризовать как смешанную модель, сочетающую элементы бюджетирования по затратам и управления, ориентированного на результат.

Следует упомянуть о том, что по рейтингу муниципальных образований Самарской области, характеризующему позиции территории по показателям качества работы с доходами и эффективности их расходования, по итогам 2017 года территория заняла 5 место среди территорий региона. Ввиду значительного объема межбюджетных трансфертов в структуре доходов местного бюджета, и прежде всего, целевого характера, связанного с определенными обязательствами, местным органам власти необходимо продолжить начатый курс по повышению результативности управления муниципальными финансами, построенном на принципе наращивания собственного налогового потенциала.

**Расходная часть консолидированного бюджета.** Структура расходов муниципального бюджета свидетельствует о социально-ориентированном характере проводимой органами местного самоуправления политики. На рассматриваемом временном интервале социальные расходы образовывали самую крупную статью расходов консолидированного бюджета района, носящую в динамике неравномерный характер.

В относительном выражении в 2017 году в расходной части бюджета доля расходов на социальную жизнь, относимых к категории текущих затрат, определилась на уровне в 57,5%. В среднем удельный вес данных расходов за исследуемый период составил 46% (табл.1.9.14).

В расчете на душу населения доля данного вида расходов на протяжении последних пяти лет в динамике носит неравномерный характер. В 2013 году среднедушевой объем социальных затрат составил 13,8 тыс. рублей, в 2014 году 21,8 тыс. рублей, в 2015 году 15,1 тыс. рублей, в 2016 году 7,9 тыс. рублей, в 2017 году 19,0 тыс. рублей.

**Структура расходной части консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, %. (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы на управление и правоохранительную деятельность	12,3	10,7	15,2	21,2	16,2
Хозяйственные расходы, в т.ч. «национальная экономика»	25,6	17,4	11,0	13,9	7,9
Социальные расходы	40,5	55,5	45,7	32,2	57,5
Жилищно-коммунальные расходы	15,5	14,2	22,2	24,9	9,8

На сегодняшний день, на практике налоговых и неналоговых поступлений консолидированного бюджета на финансовое покрытие социальных расходов фактически не хватает. В среднем за период 2013-2017 годов на 1 рубль расходов на социальную сферу приходилось 0,53 рубля собственных доходов. Причем динамика обеспечения расходов на социальную сферу собственными доходами бюджета муниципального района варьируется и находится в высокой степени зависимости не только от собственных доходов, но и от финансовых вливаний регионального бюджета.

Таблица 1.9.15

**Динамика обеспечения расходов на социальную сферу собственными доходами консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий, млн. рублей (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Собственные доходы	116,3	127,0	139,1	145,3	162,4
Социальные расходы	273,7	426,5	288,6	147,7	350,9
Обеспеченность	0,4	0,3	0,5	1,0	0,5

Рассмотренная тенденция частично обусловлена тем, что социальная сфера претерпела ряд изменений, органы местного самоуправления прекратили исполнение части переданных государственных полномочий Самарской области.

В динамике удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов м.р. Большеглушицкий в 2013-2017 годах колебался в пределах от 11% до 16%. Темп роста общегосударственных расходов составил 112%. В тоже время за период 2013-2017 годов в муниципальном районе наблюдалось сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления (табл.1.9.16). Темп роста расходов на содержание органов местного самоуправления в расчете на жителя территории составил 84%.

**Динамика расходов на содержание органов местного самоуправления и численности работников органов местного самоуправления в расчете на жителя по м.р. Большеглушицкий, тыс. руб. (Источник: Отчеты об исполнении консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за 2013-2017 годы)**

	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы на содержание органов местного самоуправления	58871	48198	52691	50896	49310
Численность работников органов местного самоуправления, чел.	151	107	107	97	101
Численность населения, чел.	19814	19582	19138	18774	18503
Расходы в расчете на 1 жителя	3,0	2,5	2,8	2,7	2,7

При этом приоритетом в сфере планирования и исполнения расходов на содержание органов местного самоуправления является соблюдение установленных нормативов по их формированию, которые ни разу не нарушались за исследуемый период времени.

В целом, органы местного самоуправления, придерживаются взятого курса управления расходами муниципального бюджета при планомерной нацеленности на исправление имеющихся недостатков в среднесрочной перспективе, что позволит существенно повысить качество муниципального финансового менеджмента, создавая условия для формирования долгосрочного бюджетного прогноза территории и муниципальной бюджетной стратегии в долгосрочной перспективе как финансового остова муниципального развития.

**«Программная ориентация» консолидированного бюджета.** На практике консолидированный бюджет м.р. Большеглушицкий формально является программно-ориентированным. Положительная динамика доли исполненных в рамках муниципальных, областных и федеральных программ расходов, за период 2013-2017 годов возросшая с 5% до 96% в общем объеме расходных обязательств, свидетельствует об усилении интеграции между долгосрочными ориентирами социально-экономического развития территории с бюджетной политикой. Таким образом, львиная доля расходов муниципальных бюджетов территории фактически увязывается с конкретными качественными показателями эффективности деятельности местной администрации. При наличии положительного опыта внедрения программно-целевого метода планирования расходов консолидированного бюджета на сегодняшний день, на территории муниципального образования активно используются программно-целевые принципы деятельности органов местного самоуправления, включая расширение их самостоятельности и ответственности за принимаемые решения. Тем не менее, резервы повышения качества финансового менеджмента как основы стратегического управления социально-экономическим развитием территории имеются, что особенно актуально в связи с целью достижения заявленных в муниципальной программе «Управление муниципальными

финансами и развитие межбюджетных отношений муниципального района Большеглушицкий Самарской области» на 2015-2020 годы индикаторов.

**Устойчивость консолидированного бюджета.** Не выделяя частностей, финансово-бюджетное состояние муниципального района по фактическому исполнению консолидированного бюджета м.р. Большеглушицкий за период с 2013 по 2017 годы стоит рассматривать как преимущественно устойчивое. Анализируя исполнение бюджета м.р. Большеглушицкий необходимо отметить наличие дефицита средств, когда рост собственных доходов оказался недостаточным для покрытия расходов местного бюджета.

Привлечение кредитных средств позволило выполнить ряд важнейших социальных задач. Включая мероприятия по выполнению «майских» Указов Президента РФ по повышению заработной платы работникам культуры и дополнительного образования, переселению граждан из аварийного жилищного фонда, ремонту зданий, занимаемых образовательными учреждениями, строительству спортивных объектов.

Основным приоритетом и инструментом долговой политики, проводимой на территории м.р. Большеглушицкий, является формирование сбалансированного бюджета района.

Сбалансированность муниципальной казны для местных органов власти является центральной предпосылкой осуществления возложенных на них полномочий по решению вопросов местного значения, что позволяет судить о стремлении администрации снижать высокую зависимость от вышестоящих бюджетов, повышая, тем самым, уровень жизни населения.

Резервы совершенствования бюджетно-налоговой политики в среднесрочном периоде как финансовой платформы динамичного социально-экономического развития муниципального района следует искать, прежде всего, в оптимизации управленческих механизмов расходования бюджетных средств, сопряженной с увеличением эффективности использования капитальных расходов муниципальной казны, с повышением качества предоставляемых бюджетных услуг, ростом бюджетной ответственности местных органов власти, что нашло своё отражение в постановлении главы м.р. Большеглушицкий от 27.11.2015 №1588 «Об утверждении мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов, совершенствование долговой политики, оптимизацию расходов и оздоровление финансов муниципального района Большеглушицкий Самарской области в 2016-2018 годах» и постановлении администрации м.р. Большеглушицкий от 21.10.2014 №1608 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и развитие межбюджетных отношений муниципального района Большеглушицкий Самарской области» на 2015 – 2020 годы».

В новых макроэкономических реалиях приходится говорить и о необходимости повышения направленности бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития района через усиление программной ориентированности местной казны, стыковку бюджетного планирования с социально-экономическим стратегированием территориального развития.

Таким образом, исходя из того, что генеральной целью финансового менеджмента является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов, стратегическим шагом видится планомерный переход от среднесрочного к долгосрочному бюджетному планированию. В условиях объективных ограничений по весоному наращиванию собственного доходного потенциала необходима выработка и практическое внедрение механизмов снижения нагрузки на местный бюджет за счет привлечения внебюджетных источников, сопряженным с муниципально-частным партнерством.

## **1.10. Коммуникативное пространство и развитие информационного общества.**

### **1.10.1. Инфраструктура информатизации и связи.**

Становление информационного общества и формирование качественного коммуникативного пространства м.р. Большеглушицкий имеет широкие возможности для повышения качества жизни населения, эффективности местного самоуправления, создания благоприятного климата для дальнейшего социально-экономического развития.

Необходимым условием социального комфорта населения района является повышение доступности и качества предоставляемых услуг связи. Поставщиками услуг связи, направленных на удовлетворение информационно-коммуникационных потребностей жителей м.р. Большеглушицкий, являются как государственные, так и коммерческие организации (табл. 1.10.1).

**Таблица 1.10.1**

#### **Поставщики и операторы услуг связи на территории м.р. Большеглушицкий**

<b>Вид услуги</b>	<b>Организация</b>
Почтовая связь	УФПС Самарской области - филиал ФГУП «Почта России»
Эфирная трансляция телевизионных и звуковых программ	Филиал ФГУП «РТРС» «Самарский ОРТПЦ»
Телефонная сеть общего пользования, в т.ч. таксофоны; волоконно-оптическая связь	Самарский филиал ПАО «Ростелеком»
Мобильная связь и мобильный интернет	ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ПАО «Вымпелком», ООО «Скартел»
Создание местных новостей и репортажей	МБУ «Информационный центр "Степные известия», АНО «Редакция Большеглушицкой телекомпании «Пульс»
Редакционная деятельность, выпуск в печать местной газеты	МБУ «Информационный центр "Степные известия»
Спутниковая связь	Триколор ТВ, Телекарта, НТВ плюс, Континент ТВ, МТС ТВ

На сегодняшний день развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры сельских территорий является одной из приоритетных задач, решаемой на уровне Правительства Самарской области.

Активную работу по повышению уровня проникновения услуг связи на территории муниципального района проводит крупнейшая телекоммуникационная компания ПАО «Ростелеком», осуществляя прокладку волоконно-оптической линии связи (ВОЛС) к многоквартирным домам.

Таблица 1.10.2

**Показатели развития связи в м.р. Большеглушицкий (источник: Паспорт м.р. Большеглушицкий)**

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017
Число телефонных станций местной телефонной сети, шт.	11	11	11	11	11
из них цифровых АТС	1	1	11	11	11
Общая монтированная емкость телефонных станций, номеров	3 950	3 950	3 834	3 834	3 834
из них цифровых АТС	2 400	2 400	3 834	3 834	3 834
Отношение количества телефонных аппаратов к численности населения, %	14,0	11,6	10,6	10,6	10,2
Отношение количества квартирных телефонных аппаратов к численности населения, %	10,6	8,3	7,2	7,2	7,2
Число таксофонов, шт.	34	34	34	34	34
Охват населения телевизионным вещанием, %	100	100	100	100	100

За последние 5 лет номерной фонд цифровых АТС увеличился в 1,6 раз и составляет 100% в структуре монтированной емкости.

За 2013-2017 годы число абонентов телефонной связи постепенно сокращается. В основном, на данный процесс оказали влияние две тенденции. Первая связана с потребительскими предпочтениями и возможностью определенной категории жителей района использовать мобильную связь в качестве альтернативы стационарной связи. Вторая – с сокращением числа постоянных жителей муниципального района. Влияние демографического фактора прослеживается по уменьшению доли телефонных аппаратов к численности населения на 3,8%.

В целом же, монтированная емкость телефонных станций на конец 2017 год была способна обеспечить около 21% населения телефонной связью. Также, во всех населенных пунктах района имеются таксофоны.

В связи с быстрыми темпами распространения доступа к сети интернет на территории м.р. Большеглушицкий исчерпали актуальность пункты коллективного доступа на базе почтовых отделений. Основные услуги почтовой связи, оказываемые в сельских поселениях Большеглушицкого района, остаются и ныне востребованными, поскольку выполняют важную социальную функцию.

Отделения почтовой связи являются центрами доставки периодических изданий, почтовых отправлений, денежных переводов и пенсий.

Неоспорим факт, что будущее состояние инфраструктуры информатизации и связи м.р. Большеглушицкий и траектория ее развития, практически полностью зависимы от государственной и региональной

поддержки, реализуемых программ и проектов, от стратегии крупных и средних игроков и их инвестиционного поведения.

Данное обстоятельство говорит о невозможности усилиями органов местного самоуправления и жителей района существенно влиять на процессы ИТ-отрасли, тем не менее, оно может быть учтено в риск-шкале Стратегии 2030.

В то же время, ускоренному развитию информационного общества препятствует разрозненность информационных ресурсов, дублирование данных на уровне органов местного самоуправления, отсутствие четких регламентов по организации информационных потоков. Необходимым условием использования потенциала информационной и телекоммуникационной инфраструктуры м.р. Большеглушицкий является перевод большинства услуг, оказываемых населению, в электронную форму.

### **1.10.2. Электронные сервисы реализации функций органов местного самоуправления.**

С целью предоставления государственных и муниципальных услуг населению в режиме «одного окна» в октябре 2011 года было создано Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Большеглушицкий Самарской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ) (<http://mfc63.samregion.ru/mfc>). Технологической основой работы МФЦ является автоматизированная информационная система (ГИС СО МФЦ), контактный центр информационного обслуживания, система «электронной очереди», интернет-технологии и комплексная система защиты данных.

МФЦ относится ко 2 типу структуры МФЦ, т.е. осуществляющий выездные приемы граждан.

Анализ и оценка качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг следующие:

Среднее время ожидания в очереди – 6 минут.

Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления на базе МФЦ государственных и муниципальных услуг - 97,5%.

Уровень информированности населения о возможности получения государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ, офисов «Мои документы» - 98,0%

Регламент работы МФЦ соответствует действующему нормативу. Прием граждан ведется с 8.00 до 16.00. Рабочие дни: понедельник-пятница.

Что касается внешнего пространства МФЦ, то оно соответствует всем требованиям к его организации: наличие парковки, обеспечение пешеходной доступности.

Перечень муниципальных услуг, предоставляемых администрацией м.р. Большеглушицкий, содержит 30 муниципальных услуг (утвержден постановлением администрации м.р. Большеглушицкий от 08.07.2015 №928).

## Сведения о количестве предоставленных муниципальных услуг

Наименование показателя	2016	2017
Количество предоставленных муниципальных услуг, всего	517	649
В т.ч.: физическим лицам	323	227
юридическим лицам	194	422

На основании соглашения о взаимодействии между МФЦ и администрацией м.р. Большеглушицкий 22 муниципальные услуги предоставляются с участием МФЦ:

1. Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, отдельным категориям физических и юридических лиц без проведения торгов;

2. Принятие решения по заявлению лица об отказе от права на земельный участок;

3. Перевод земельных участков из одной категории в другую в отношении земель, находящихся в муниципальной или частной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земель сельскохозяйственного назначения;

4. Выдача разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута;

5. Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, отдельным категориям физических и юридических лиц без проведения торгов;

6. Заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена;

7. Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду;

8. Предоставление сведений об объектах недвижимого имущества, содержащихся в реестре муниципального имущества;

9. Предоставление муниципального имущества в аренду;

10. Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование;

11. Предоставление малоимущим гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма;

12. Информационное обеспечение граждан, организаций и общественных объединений на основе документов архивного фонда Самарской области и других архивных документов;

13. Предоставление информации об очередности предоставления жилых помещений на условиях социального найма;

14. Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

15. Постановка на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

16. Выдача акта освидетельствования проведения основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала;

17. Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

18. Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

19. Выдача градостроительных планов земельных участков для проектирования объектов капитального строительства;

20. Предоставление сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

21. Принятие документов, а также выдача решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение;

22. Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения.

## 2. КАК ЖИВЕТСЯ В БОЛЬШЕГЛУШИЦКОМ РАЙОНЕ: РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА БАЗЕ ОПРОСА ЖИТЕЛЕЙ

### 2.1. Описание исследования.

Исследование проходило на территории Большеглушицкого района с апреля по май 2018 г.

Выборка исследования – 850 человек. Методика сбора социологической информации: offline – посредством организации работы по анкетированию населения в сельских поселениях Большеглушицкого района, и online - через официальный сайт администрации м.р. Большеглушицкий [www.admbg.org](http://www.admbg.org) и социальные сети.

### 2.2. Уровень социального самочувствия.

#### 2.2.1. Ретроспективная оценка материального положения.

Самооценка изменений личного материального положения является одним из важнейших показателей социально-экономического развития района. Особенно важным этот показатель является в период экономических сложностей.

По данным исследования, 23% жителей Большеглушицкого района, то есть почти каждый четвертый, считает, что его материальное положение за последний год улучшилось (рис.2.2.1). Ухудшение благополучия в этот период коснулось почти каждого пятого, проживающего в районе (21%). Большинство же опрошенных – 56% - ответили, что их благосостояние не претерпело никаких изменений в этот год.

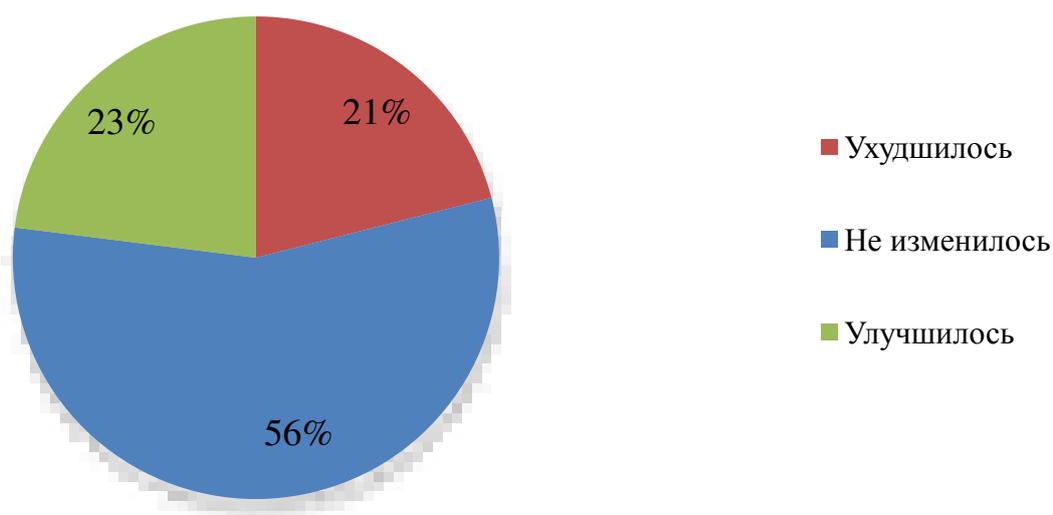


Рис. 2.2.1. Оценка изменений материального положения за последние 12 месяцев (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)

**Оценка различными социальными группами изменений личного материального положения (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Ухудшилось	Не изменилось	Улучшилось
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>21%</b>	<b>56%</b>	<b>23%</b>
<b>ПОЛ</b>			
Мужской	18%	56%	26%
Женский	22%	56%	22%
<b>ВОЗРАСТ</b>			
14-17 лет	9% <sup>2</sup>	61%	30%
18-29 лет	16%	56%	28%
30-45 лет	25%	57%	18%
46-55 лет	32%	44%	24%
56-65 лет	30%	60%	10%
66 лет и старше	42%	42%	16%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>			
Большая Глушица	20%	54%	26%
Другие поселения района	23%	61%	16%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>			
Среднее общее и ниже	12%	59%	29%
Среднее профессиональное	23%	55%	22%
Незаконченное высшее	25%	50%	25%
Высшее	29%	53%	18%
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>			
Предприниматели	16%	38%	46%
Руководители	14%	57%	29%
Специалисты	25%	52%	23%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	27%	53%	20%
Рабочие	27%	57%	16%
Пенсионеры	25%	62%	13%
Безработные	25%	62%	13%
Домохозяйки	22%	64%	14%
Студенты, курсанты	21%	41%	38%
Учащиеся	8%	66%	26%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>			
Ниже ПМ <sup>3</sup>	29%	53%	18%
Примерно равен ПМ	20%	57%	23%
Немного больше, чем ПМ	17%	60%	23%
Значительно больше, чем ПМ	10%	40%	50%
<b>СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ</b>			
Не состою в браке	14%	58%	28%
Состою в браке	26%	55%	19%
Разведен (-а)	26%	50%	24%
Овдовел (-а)	25%	53%	22%
<b>НАЛИЧИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ</b>			
Имеются	24%	54%	22%
Не имеются	19%	57%	24%

2 Здесь и далее по тексту синим цветом выделены цифры значимо ниже, чем по выборке в целом, красным цветом выделены цифры, которые значимо выше, чем по выборке в целом.

3 Здесь и далее по тексту сокращение «ПМ» означает прожиточный минимум.

Среди различных групп населения Большеглушицкого района по данному показателю экономического благополучия особенно выделяются возрастные группы. Так, реже ухудшения отмечает молодежь – 14-17 лет (9%), 18-29 лет (16%), чаще – население старше 46 лет (таблица 2.2.1).

К наиболее благополучной группе населения района также может быть отнесена категория предпринимателей, где почти каждый второй (46%) за текущий год смог повысить свой материальный достаток. Значительная доля улучшивших свой достаток обнаруживается и при рассмотрении группы студентов (38%). Значительно реже других профессиональных групп улучшения отмечали пенсионеры (13%), безработные (13%) и домохозяйки (14%).

Если анализировать уровень благополучия в разрезе территориальных групп, то наблюдается тенденция роста благосостояния населения, проживающего в районном центре, среди которых улучшение ощутили 26%, в то время как среди других поселений района улучшение было отмечено несколько меньшим числом жителей - 16% (таблица 2.2.1).

Рост благосостояния населения, очевидно, напрямую повлиял на оценку уровня своего дохода. Так, среди той части населения, что оценило свой доход значительно выше прожиточного минимума, улучшение отмечает половина (50%). А вот население района с уровнем дохода ниже прожиточного минимума чаще отмечает ухудшение своего материального достатка именно в этот годичный период (29% против 21% среди всех).

### 2.2.2. Уровень оптимизма.

При всей важности оценок уже произошедших изменений в личном материальном положении для индивида в частности и общества в целом значимым является то, насколько позитивно или негативно он оценивает свое ближайшее будущее.

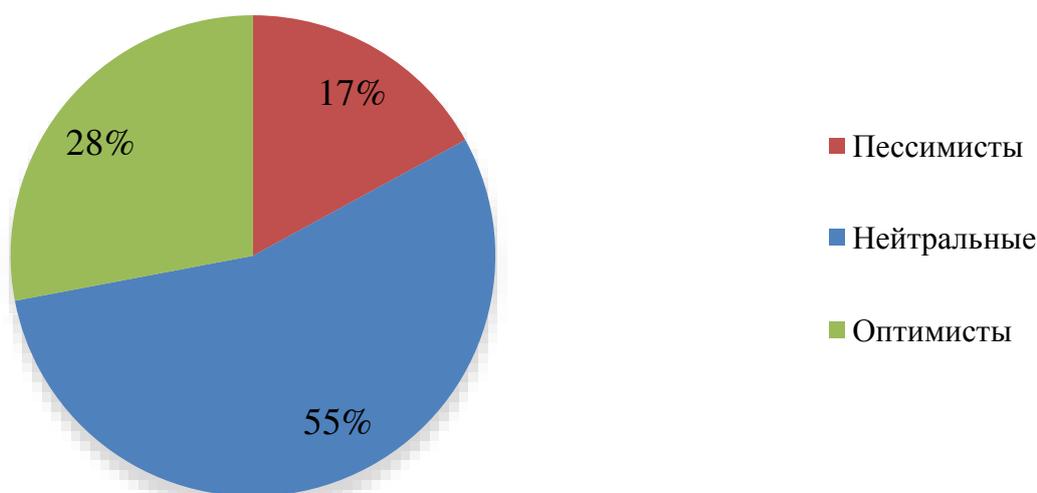


Рис. 2.2.2. Индивидуальный оптимизм (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)

Особую актуальность видение своего будущего имеет сейчас, когда страна, очевидно, проходит очередной кризисный период. Тем не менее, жители района в целом считают, что дальнейшего падения их благосостояния не произойдет: доля оптимистов и тех, кто считает, что материальное положение их семей в ближайший год не изменится, составляет убедительное большинство (83%) (Рис.2.2.2). Пессимистический настрой относительно своего будущего декларирует каждый шестой житель Большеглушицкого района (17%).

Пессимизм жителей Большеглушицкого района чаще сосредоточен среди старшей возрастной категории, оптимизм – среди молодежи. Например, если среди пенсионного возраста (56-65 лет) почти треть уверена в падении своего благосостояния в будущем (31%), а более старшего (66 лет и старше) – более половины (56%), то среди молодежи (18-29 лет) это мнение разделило только 8% (14-17 лет) и 13% (18-29 лет) опрошенных (таблица 2.2.2).

Следует отметить, что жители районного центра представители других населенных пунктов настроены в равной мере более оптимистично (доля оптимистов 28% и 27% соответственно, против 17% и 18% пессимистов) (таблица 2.2.2).

Жители со средним общим образованием и ниже в большей мере проявляют оптимизм, чем обладатели высшего образования (42% против 15%), в части пессимистических настроений противопоставление сохраняется (9% против 27%, соответственно).

К наиболее оптимистично настроенным группам принадлежат студенты (45%), предприниматели (43%) и учащиеся (41%), а к самым пессимистичным может быть отнесена категория пенсионеров, где практически более четверти опрошенных (26%) не уверена в своем улучшении благосостояния в будущем.

Примечателен тот факт, что среди высокодоходной группы населения, чей доход значительно больше прожиточного минимума, 7% пессимистов и 37% оптимистов (таблица 2.2.2).

Среди граждан с различным семейным положением наибольший оптимизм проявляют не состоящие в браке граждане (41%), а наибольший пессимизм – овдовевшие (32%) и разведенные (27%).

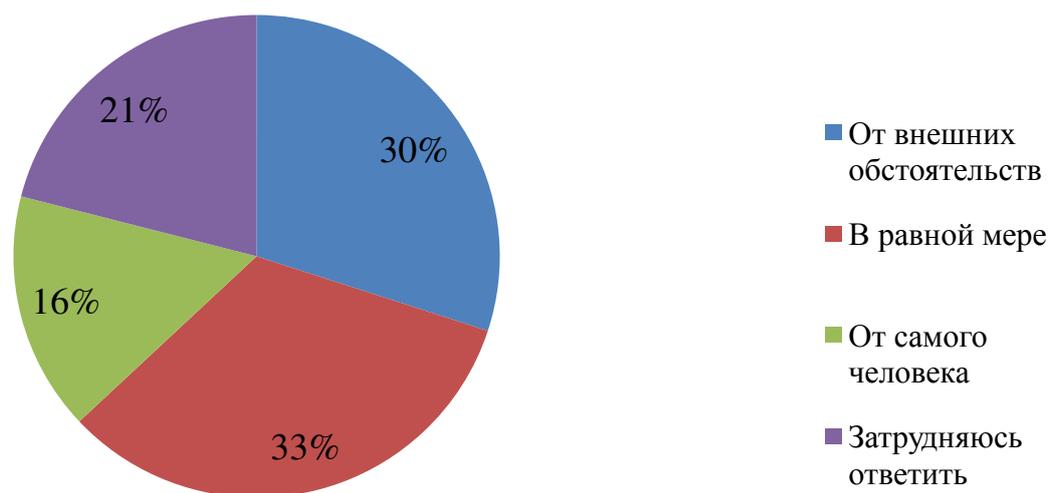
Оценки остальных социально-демографических групп существенно не отличаются от настроения населения в целом.

**Индивидуальный оптимизм в различных социальных группах населения (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Пессимисты	Нейтральные	Оптимисты
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>17%</b>	<b>55%</b>	<b>28%</b>
<b>ПОЛ</b>			
Мужской	15%	50%	35%
Женский	18%	57%	25%
<b>ВОЗРАСТ</b>			
14-17 лет	<b>8%</b>	49%	<b>43%</b>
18-29 лет	13%	52%	35%
30-45 лет	16%	63%	21%
46-55 лет	24%	57%	<b>19%</b>
56-65 лет	<b>31%</b>	56%	<b>13%</b>
66 лет и старше	<b>56%</b>	<b>39%</b>	<b>6%</b>
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>			
Большая Глушица	17%	55%	28%
Другие поселения района	18%	55%	27%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>			
Среднее общее и ниже	<b>9%</b>	49%	<b>42%</b>
Среднее профессиональное	17%	59%	24%
Незаконченное высшее	19%	<b>69%</b>	<b>12%</b>
Высшее	<b>27%</b>	58%	<b>15%</b>
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>			
Предприниматели	<b>7%</b>	50%	<b>43%</b>
Руководители	19%	57%	24%
Специалисты	18%	59%	23%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	23%	61%	<b>16%</b>
Рабочие	22%	54%	24%
Пенсионеры	<b>26%</b>	61%	<b>13%</b>
Безработные	12%	63%	25%
Домохозяйки	18%	64%	<b>18%</b>
Студенты, курсанты	12%	<b>43%</b>	<b>45%</b>
Учащиеся	<b>9%</b>	50%	<b>41%</b>
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>			
Ниже ПМ	23%	50%	27%
Примерно равен ПМ	15%	61%	24%
Немного больше, чем ПМ	16%	55%	29%
Значительно больше, чем ПМ	<b>7%</b>	56%	<b>37%</b>
<b>СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ</b>			
Не состою в браке	11%	48%	<b>41%</b>
Состою в браке	19%	61%	20%
Разведен (-а)	<b>27%</b>	58%	<b>15%</b>
Овдовел (-а)	<b>32%</b>	54%	<b>14%</b>
<b>НАЛИЧИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ</b>			
Имеются	17%	59%	24%
Не имеются	18%	52%	30%

### 2.2.3. Локус ответственности жителей Большеглушицкого района.

Только каждый шестой из числа опрошенных (16%), отвечая на вопрос о том, от чего в большей мере зависит их собственное материальное положение, с большей или меньшей степенью уверенности ответили - «от самого человека». Почти каждый третий - 30% - из жителей Большеглушицкого района выбрали вариант ответа «от не зависящих от меня обстоятельств» (рис.2.2.3). Чуть больше жителей ответственность за свое благосостояние возлагают на себя и на внешние факторы в равной мере (33%).



**Рис. 2.2.3. Локус ответственности за собственное материальное положение (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Таким образом, внешний локус ответственности за свое материальное положение среди населения района обнаруживается почти вдвое чаще, что свидетельствует об отсутствии доминирования личной ответственности за свое благосостояние среди населения района, а подобный настрой будет выступать стимулирующим фактором негативных настроений, в случае ухудшения ситуации.

В разрезе возрастных групп наибольший уровень личной ответственности демонстрирует молодежь 14-17 лет (25%), а наименьший – люди старшего возраста: 66 лет и более (6%), 46-55 лет (8%) (таблица 2.2.3). Учащиеся, руководители и безработные в меньшей мере считают своё материальное положение зависящим от внешних обстоятельств (19-20%), служащие - наоборот (40%).

Оценка локуса ответственности человеком связана с его оценкой будущего – так, в группе опрошенных, которые заявили, что их собственное материальное положение зависит от внешних обстоятельств, доля пессимистов более чем в 2 раза превышает долю оптимистов (29% против 14%) (таблица 2.2.4). Напротив, граждане с внутренним локусом ответственности в 8 раз чаще обнаруживают оптимистичные настроения, чем пессимистические (40% против 5%).

**Локус ответственности в различных социальных группах населения  
(% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	От внешних обстоятельств	В равной мере	От самого человека	Затрудняюсь ответить
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>30%</b>	<b>33%</b>	<b>16%</b>	<b>21%</b>
<b>ПОЛ</b>				
Мужской	25%	28%	20%	27%
Женский	33%	35%	13%	19%
<b>ВОЗРАСТ</b>				
14-17 лет	19%	29%	25%	27%
18-29 лет	37%	26%	16%	21%
30-45 лет	32%	37%	11%	20%
46-55 лет	39%	42%	8%	11%
56-65 лет	36%	30%	12%	22%
66 лет и старше	41%	18%	6%	35%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>				
Большая Глушица	29%	33%	17%	21%
Другие поселения района	33%	33%	11%	23%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>				
Среднее общее и ниже	21%	30%	23%	26%
Среднее профессиональное	36%	28%	13%	23%
Незаконченное высшее	19%	37%	25%	19%
Высшее	37%	42%	8%	13%
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>				
Предприниматели	23%	23%	23%	31%
Руководители	19%	48%	19%	14%
Специалисты	32%	38%	13%	17%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	40%	38%	10%	12%
Рабочие	32%	29%	8%	31%
Пенсионеры	31%	24%	13%	32%
Безработные	19%	43%	19%	19%
Домохозяйки	29%	39%	16%	16%
Студенты, курсанты	34%	24%	16%	26%
Учащиеся	20%	31%	25%	24%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>				
Ниже ПМ	35%	25%	14%	26%
Примерно равен ПМ	30%	35%	16%	19%
Немного больше, чем ПМ	29%	38%	14%	19%
Значительно больше, чем ПМ	27%	39%	17%	17%

Таблица 2.2.4

**Индивидуальный оптимизм в зависимости от локуса ответственности (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Пессимисты	Нейтральные	Оптимисты
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>17%</b>	<b>55%</b>	<b>28%</b>
Внешний локус ответственности	29%	57%	14%
Внутренний локус ответственности	5%	55%	40%

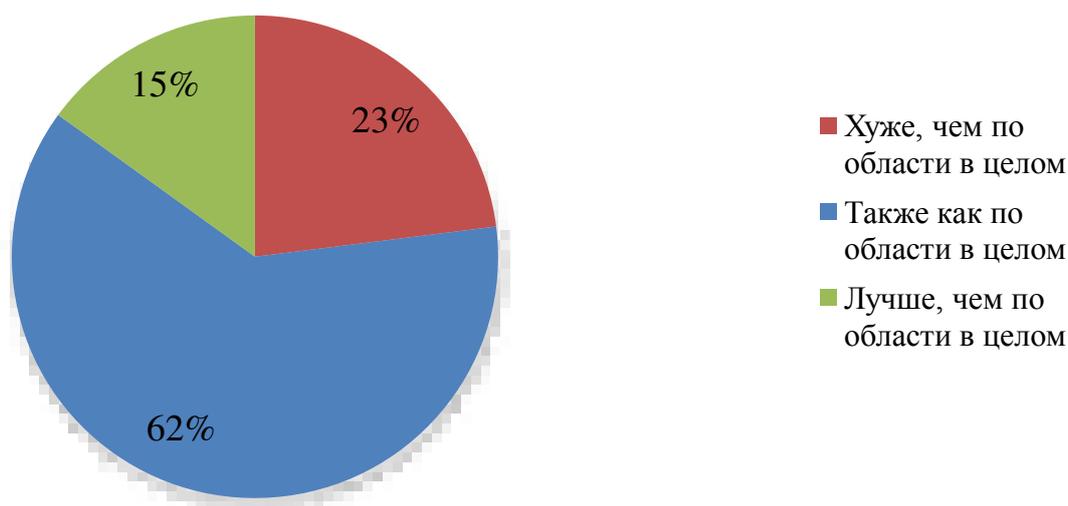
Таким образом, результаты исследования показали, что каждый второй житель Большеглушицкого района сохранил уровень своего материального положения за прошедший год, а четверть даже смогли его улучшить. Более того, абсолютное большинство опрошенных считают, что уровень их благосостояния как минимум не изменится в ближайший год, а каждый четвертый рассчитывает и повысить уровень жизни своей семьи.

## 2.3. Оценка условий жизни.

### 2.3.1. Оценка условий жизни по сравнению с другими территориями.

#### 2.3.1.1. Оценка условий жизни в Большеглушицком районе по сравнению с областью.

В ходе опроса жители Большеглушицкого района оценивали условия жизни в районе в сравнении с областью в целом. Как видно на рисунке 2.3.1, убедительное большинство участников опроса не видят никаких различий между общеобластным уровнем жизни и уровнем жизни в его районе (62%).



**Рис. 2.3.1. Оценка условий жизни по сравнению с другими территориями (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Хуже, чем по области в целом, условия жизни в м.р. Большеглушицкий оценивают 23% населения. Противоположное мнение высказывает весомая часть опрошенных (15%), полагая, что район живет все же лучше, чем область.

В целом отношение жителей к своему району можно охарактеризовать выражением: "не хуже, чем у других", поскольку более 3/4 населения считает, что ситуация в районе либо такая же, как в целом по области, либо даже лучше.

Следует отметить, что благополучнее район воспринимается немногочисленной группой, которая имеет средний стаж проживания (5-15 лет) (таблица 2.3.1).

**Оценка условий жизни в районе в зависимости от стажа проживания в районе (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Хуже, чем по области в целом	Также как по области в целом	Лучше, чем по области в целом	Доля группы в выборке
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>23%</b>	<b>62%</b>	<b>15%</b>	
Родился(-лась) в Большеглушицком районе	21%	64%	15%	71%
Приехал(а) в Большеглушицкий район более 15 лет назад	25%	62%	13%	16%
Приехал(а) в Большеглушицкий район 5-15 лет назад	28%	<b>52%</b>	<b>20%</b>	8%
Приехал(а) в Большеглушицкий район 5 лет назад и меньше	<b>33%</b>	<b>53%</b>	14%	5%

В этой группе каждый пятый (20%) ответил, что в Большеглушицком районе условия жизни лучше, чем по области в целом. Вероятно, для этой категории населения одним из факторов выбора в качестве своего постоянного места жительства Большеглушицкого района как раз и стали условия жизни в нем. В группе приехавших в последние годы (5 лет назад и меньше) самая высокая доля разочаровавшихся – каждый третий (33%) считает, что в Большеглушицком районе условия жизни хуже, чем по области в целом.

Если рассматривать различные группы населения района и их оценки условий жизни в районе, то можно увидеть, что в разрезе групп чаще всего сохранен общий настрой населения в целом. Исключение составляют лишь несколько категорий граждан – это руководители, студенты, молодежь 18-29 лет, а также население, доход которого ниже прожиточного минимума (таблица 2.3.2).

Если первая группа чаще других считает, что район живет лучше, чем область в целом, то остальные группы, напротив, чаще других придерживаются пессимистического настроения, считая, что область в целом более благополучна. Следует обратить внимание, что подобную, пессимистичную, точку зрения также заметно чаще разделяют жители с патерналистическим настроением - это те, кто считает, что их материальное благополучие зависит в большей степени от внешних обстоятельств, а не лично от них - их усилий и действий.

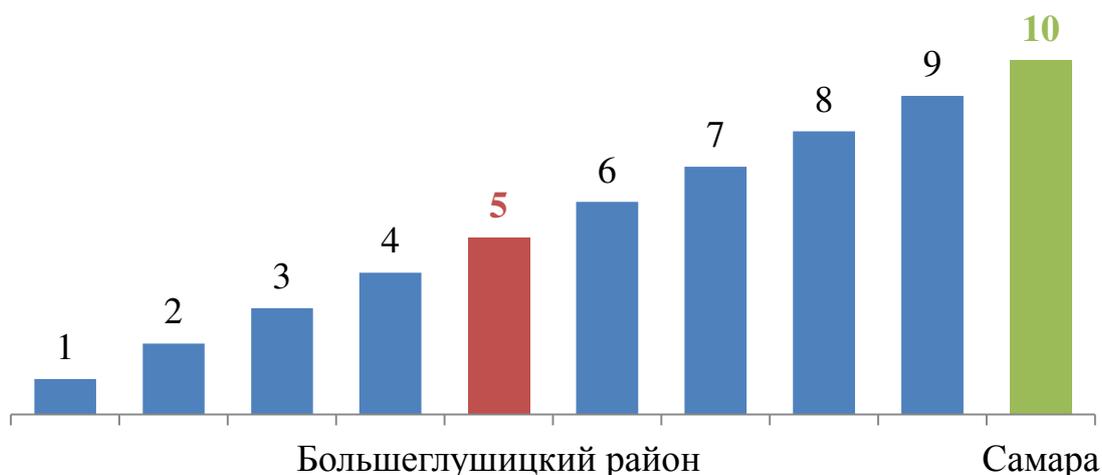
**Оценка условий жизни в районе в различных группах (% по строке,  
Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Хуже, чем по области в целом	Также как по области в целом	Лучше, чем по области в целом
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>23%</b>	<b>62%</b>	<b>15%</b>
<b>ПОЛ</b>			
Мужской	23%	58%	19%
Женский	23%	64%	13%
<b>ВОЗРАСТ</b>			
14-17 лет	19%	62%	19%
18-29 лет	<b>33%</b>	<b>51%</b>	16%
30-45 лет	23%	65%	12%
46-55 лет	20%	67%	13%
56-65 лет	26%	64%	10%
66 лет и старше	26%	53%	21%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>			
Большая Глушица	21%	61%	18%
Другие поселения района	27%	64%	9%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>			
Среднее общее и ниже	22%	59%	19%
Среднее профессиональное	27%	59%	14%
Незаконченное высшее	19%	<b>75%</b>	<b>6%</b>
Высшее	20%	69%	11%
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>			
Предприниматели	29%	57%	14%
Руководители	19%	62%	<b>29%</b>
Специалисты	22%	69%	9%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	19%	70%	11%
Рабочие	31%	59%	10%
Пенсионеры	32%	<b>48%</b>	20%
Безработные	31%	63%	<b>6%</b>
Домохозяйки	18%	71%	11%
Студенты, курсанты	<b>37%</b>	<b>48%</b>	15%
Учащиеся	17%	61%	22%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>			
Ниже ПМ	<b>35%</b>	<b>52%</b>	13%
Примерно равен ПМ	20%	67%	13%
Немного больше, чем ПМ	17%	68%	15%
Значительно больше, чем ПМ	19%	64%	17%
<b>ЛОКУС ОТВЕТСТВЕННОСТИ</b>			
От внешних обстоятельств	<b>34%</b>	57%	9%
В равной мере	14%	68%	18%
От самого человека	19%	65%	16%

**2.3.1.2. Оценка условий жизни в Большеглушицком районе по сравнению с Самарой.**

Выше мы говорили о том, что жители Большеглушицкого района считают свой район по условиям жизни «не хуже», чем по области в целом. При этом

они полагают, что уровень экономического развития района заметно уступает столице региона. Так, если уровень Самары принять за 10 баллов, то Большеглушицкому району его жители приписывают 5 баллов (рис. 2.3.2).



**Рис. 2.3.2. Сравнительная оценка уровня экономического развития м.р. Большеглушицкий в сравнении с Самарой (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

На рисунке 2.3.3 продемонстрировано, какие факторы в наибольшей степени определяют оценку уровню экономического развития Большеглушицкого района по сравнению со столицей региона, какие социальные группы населения оценивают уровень развития района выше, а какие ниже.

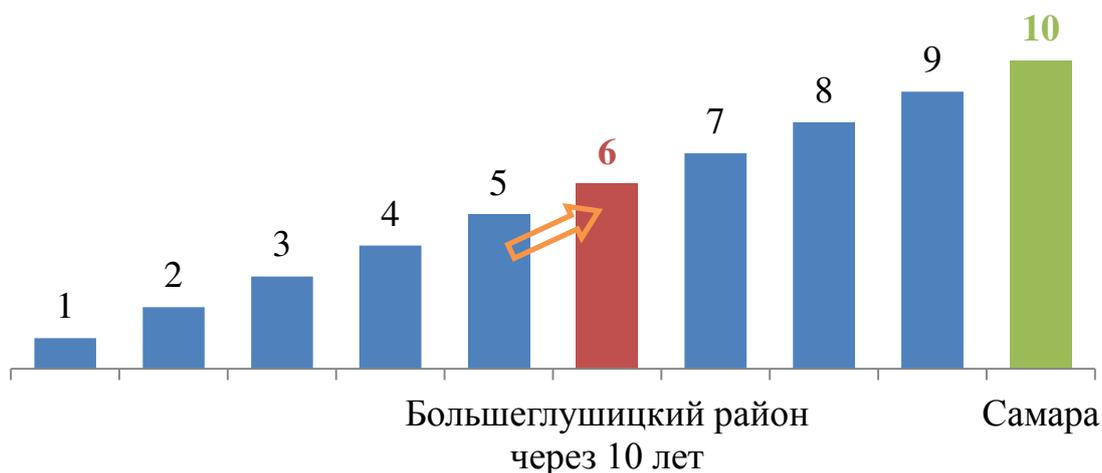
К первым, согласно полученным данным, относятся следующие категории граждан: те, кто считает, что условия жизни в районе лучше, чем по области в целом; те, кто ощутил улучшение своего благосостояния за последние 12 месяцев; те, кто считает, что материальное положение зависит от самого человека, а также граждане в возрасте 66 лет и старше.

Ниже в сравнении с Самарой экономический уровень района оценивают следующие категории граждан: те, кто считает условия в районе хуже, чем по области в целом; те, кто ощутил падение своего благосостояния за последние 12 месяцев, а также молодежь в возрасте 18-29 лет.

Давая оценку экономической развитости района в 5 баллов, жители района в целом не видят существенного улучшения и в будущем. Так, в долгосрочной перспективе – через 10 лет, они полагают, что к уровню развития столицы региона Большеглушицкий район сможет приблизиться лишь на 1 балл (6 баллов) (рис. 2.3.4).



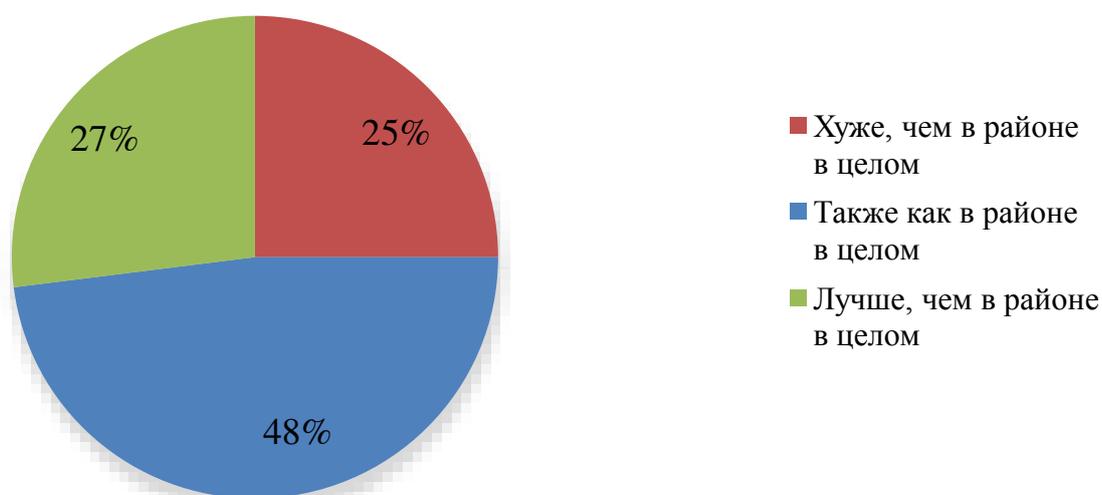
**Рис. 2.3.3. Сравнительная оценка уровня экономического развития м.р. Большеглушицкий в сравнении с Самарой в социальных группах (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**



**Рис. 2.3.4. Сравнительная оценка уровня экономического развития м.р. Большеглушицкий в сравнении с Самарой через 10 лет (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

### 2.3.1.3. Оценка условий проживания в своем населенном пункте по сравнению с Большеглушицким районом в целом.

На рисунке 2.3.5 представлены оценки условий жизни в населенном пункте в сравнении с Большеглушицким районом в целом.



**Рис. 2.3.5. Оценка условий жизни в населенном пункте по сравнению с Большеглушицким районом в целом (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Как видим, большинство опрошенных достаточно позитивно оценивают условия жизни в своем населенном пункте, в 27% случаев считая, что их село (поселок) живет лучше, чем другие населенные пункты района, или же считая, что их населенный пункт по условиям жизни не проигрывает району в целом (48%). Критически оценивает качество жизни своего населенного пункта каждый четвертый опрошенный (25%).

Опыт проживания в других районах и городах практически не влияет на сравнительные оценки условия жизни в селе (таблица 2.3.3).

**Оценка условий жизни в поселении в зависимости от стажа проживания в нем (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Хуже, чем в районе в целом	Также как в районе в целом	Лучше, чем в районе в целом	Доля группы в выборке
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>25%</b>	<b>48%</b>	<b>27%</b>	
Проживают в поселении менее 3-х лет	27%	52%	21%	4%
Проживают в поселении 3-10 лет	25%	42%	33%	8%
Проживают в поселении 11-29 лет	28%	49%	23%	48%
Проживают в поселении 30 и более лет	26%	49%	25%	40%

Более негативные оценки дают граждане, не проживающие в районном центре, считая, что жизнь в своем селе хуже, чем в целом по району. Если среди большеглушичан только 9% низко оценивают условия жизни в своем селе, то среди жителей других населенных пунктов данное настроение разделяет в 7 раз большее число жителей (таблица 2.3.4).

Значимо чаще других оценивают условия жизни в поселении в лучшую сторону руководители (55%), реже – рабочие (12%), безработные (12%) и домохозяйки (13%).

Еще одним фактором различий в оценке условий жизни в селе является материальный достаток. Как видно из таблицы 2.3.4, граждане, находящиеся на критически низком уровне экономического развития – материальный доход ниже прожиточного минимума, чаще других дают низкую оценку условий жизни в месте проживания (39% против 25% среди всех). Напротив, граждане с доходом значительно выше прожиточного минимума чаще других высоко оценивают условия жизни в своем селе (43% против 27% среди всех).

Оценка условий жизни в поселении в различных группах (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)

	Хуже, чем в районе в целом	Также как в районе в целом	Лучше, чем в районе в целом
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>25%</b>	<b>48%</b>	<b>27%</b>
<b>ПОЛ</b>			
Мужской	25%	51%	24%
Женский	28%	47%	25%
<b>ВОЗРАСТ</b>			
14-17 лет	24%	52%	24%
18-29 лет	31%	39%	30%
30-45 лет	25%	55%	20%
46-55 лет	29%	40%	31%
56-65 лет	32%	45%	23%
66 лет и старше	26%	53%	21%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>			
Большая Глушица	<b>9%</b>	56%	35%
Другие поселения района	<b>63%</b>	<b>34%</b>	<b>3%</b>
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>			
Среднее общее и ниже	30%	47%	23%
Среднее профессиональное	30%	49%	21%
Незаконченное высшее	<b>0%</b>	<b>87%</b>	<b>13%</b>
Высшее	21%	47%	32%
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>			
Предприниматели	<b>15%</b>	54%	31%
Руководители	<b>10%</b>	<b>35%</b>	<b>55%</b>
Специалисты	<b>15%</b>	<b>62%</b>	23%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	30%	39%	31%
Рабочие	<b>34%</b>	54%	<b>12%</b>
Пенсионеры	<b>15%</b>	<b>59%</b>	26%
Безработные	19%	<b>69%</b>	<b>12%</b>
Домохозяйки	<b>46%</b>	41%	<b>13%</b>
Студенты, курсанты	27%	52%	21%
Учащиеся	26%	48%	26%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>			
Ниже ПМ	<b>39%</b>	44%	<b>17%</b>
Примерно равен ПМ	23%	<b>60%</b>	<b>17%</b>
Немного больше, чем ПМ	21%	47%	32%
Значительно больше, чем ПМ	21%	<b>36%</b>	<b>43%</b>

### 2.3.2. Привлекательные и непривлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе.

Среди наиболее привлекательных сторон жизни Большеглушицкого района его жители выделяют в первую очередь безопасность района – 41% (таблица 2.3.5). Далее по привлекательности следуют – удовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования – школ, училищ,

техникумов (37%), хорошие соседи (24%), наличие мест развлечения, объектов культуры (19%) и благоприятная экологическая ситуация (17%).

Таблица 2.3.5

**Привлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе (% среди всех, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Безопасный район	<b>41%</b>
Удовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования – школ, училищ и техникумов	<b>37%</b>
Хорошие соседи	<b>24%</b>
Наличие мест развлечения, объектов культуры	<b>19%</b>
Благоприятная экологическая ситуация	<b>17%</b>
Жилье благоустроено и поддерживается в хорошем состоянии	14%
Наличие мест работы	13%
Удовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	11%
Относительная «дешевизна» жизни: близость торговых объектов и сравнительно низкие цены на товары повседневного спроса и продукты питания	9%
Низкий уровень или полное отсутствие поборов со стороны чиновников и правоохранительных органов	8%
Хорошая транспортная обеспеченность (дороги и общественный транспорт)	6%
Наличие и низкая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	5%
Иное (указать)	0%
Нет ничего привлекательного	10%
Затрудняюсь ответить	15%

Жители не районного центра, а других населенных пунктов, выделяют те же привлекательные черты проживания в районе, что и жители районного центра (таблица 2.3.6). Тем не менее, можно обратить внимание, что, например, такие факторы как «удовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования – школ, училищ и техникумов» и «хорошие соседи» чаще привлекают жителей районного центра (соответственно, 39% и 27% против 32% и 16% среди жителей других населенных пунктов). А такие факторы, как «наличие мест развлечения, объектов культуры» и «наличие мест работы», наоборот, чаще отмечают проживающие вне районного центра (23% и 17% соответственно).

Среди непривлекательных черт проживания в Большеглушицком районе чаще всего фигурирует «неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания». Эта проблема актуальна почти для каждого второго жителя района (45%) (таблица 2.3.7).

Таблица 2.3.6

**Привлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе в разрезе районного центра и других населенных пунктов (% по столбцу, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	<b>Среди жителей Большой Глушицы</b>	<b>Среди жителей других населенных пунктов района</b>
Безопасный район	42%	38%
Удовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования – школ, училищ и техникумов	<b>39%</b>	32%
Хорошие соседи	<b>27%</b>	16%
Наличие мест развлечения, объектов культуры	18%	<b>23%</b>
Благоприятная экологическая ситуация	16%	18%
Жилье благоустроено и поддерживается в хорошем состоянии	15%	12%
Наличие мест работы	12%	<b>17%</b>
Удовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	9%	<b>16%</b>
Относительная «дешевизна» жизни: близость торговых объектов и сравнительно низкие цены на товары повседневного спроса и продукты питания	10%	7%
Низкий уровень или полное отсутствие поборов со стороны чиновников и правоохранительных органов	7%	10%
Хорошая транспортная обеспеченность (дороги и общественный транспорт)	5%	8%
Наличие и низкая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	5%	4%
Иное (указать)	0%	0%
Нет ничего привлекательного	11%	9%
Затрудняюсь ответить	13%	18%

На втором и третьем месте по актуальности идут такие непривлекательные стороны жизни в районе как «отсутствие мест работы» (42%), «отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)» (39%). Далее - «нет мест проведения досуга, объектов культуры» (29%), «плохая экологическая ситуация» (20%) и «плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы». Реже всего среди непривлекательных черт жители перечисляли «плохих» соседей (2%) и небезопасность района (4%).

Если рассматривать непривлекательные черты проживания в районе среди территориальных групп, то, как можно увидеть из таблицы 2.3.8, позиции жителей, как районного центра, так и других поселений Большеглушицкого района во многом близки.

**Непривлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе (% среди всех, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	<b>45%</b>
Отсутствие мест работы	<b>42%</b>
Отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	<b>39%</b>
Нет мест проведения досуга, объектов культуры	<b>29%</b>
Плохая экологическая ситуация	<b>20%</b>
Плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы	<b>17%</b>
Далеко ездить в торговые объекты за товарами повседневного спроса и продуктами питания	12%
Жилье находится в плохом состоянии	12%
Высокий уровень поборов и взятки со стороны чиновников и правоохранительных органов	9%
Неудовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования - школ, училищ и техникумов	8%
Небезопасный район, преступность	4%
Плохие соседи	2%
Иное (указать)	2%
Нет ничего непривлекательного	2%
Затрудняюсь ответить	8%

Больше нареканий у жителей райцентра, по сравнению с жителями других населенных пунктов, вызывают «неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания» и «плохая экологическая ситуация» (соответственно, 48% и 24% против 40% и 13%). У жителей других населенных пунктов на первое место выходит «отсутствие мест работы» (44%), а большую озабоченность, чем у жителей райцентра, вызывает оценка транспортной доступности - «плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы» (24% против 14%) и «далеко ездить в торговые объекты за товарами повседневного спроса и продуктами питания» (18% против 9%).

Таблица 2.3.8

**Непривлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе в разрезе районного центра и других населенных пунктов (% по столбцу, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	<b>Среди жителей Большой Глушицы</b>	<b>Среди жителей других населенных пунктов района</b>
Неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	<b>48%</b>	40%
Отсутствие мест работы	40%	44%
Отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	40%	35%
Нет мест проведения досуга, объектов культуры	30%	26%
Плохая экологическая ситуация	<b>24%</b>	13%
Плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы	14%	<b>24%</b>
Далеко ездить в торговые объекты за товарами повседневного спроса и продуктами питания	9%	<b>18%</b>
Жилье находится в плохом состоянии	12%	11%
Высокий уровень поборов и взятки со стороны чиновников и правоохранительных органов	10%	7%
Неудовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования - школ, училищ и техникумов	7%	11%
Небезопасный район, преступность	5%	2%
Плохие соседи	3%	1%
Иное (указать)	3%	0%
Нет ничего непривлекательного	2%	1%
Затрудняюсь ответить	8%	10%

Рассмотрим непривлекательные черты жизни в районе в разрезе возрастных групп. Как видно из таблицы 2.3.9, нарекания к условиям жизни в районе зависят от возраста человека.

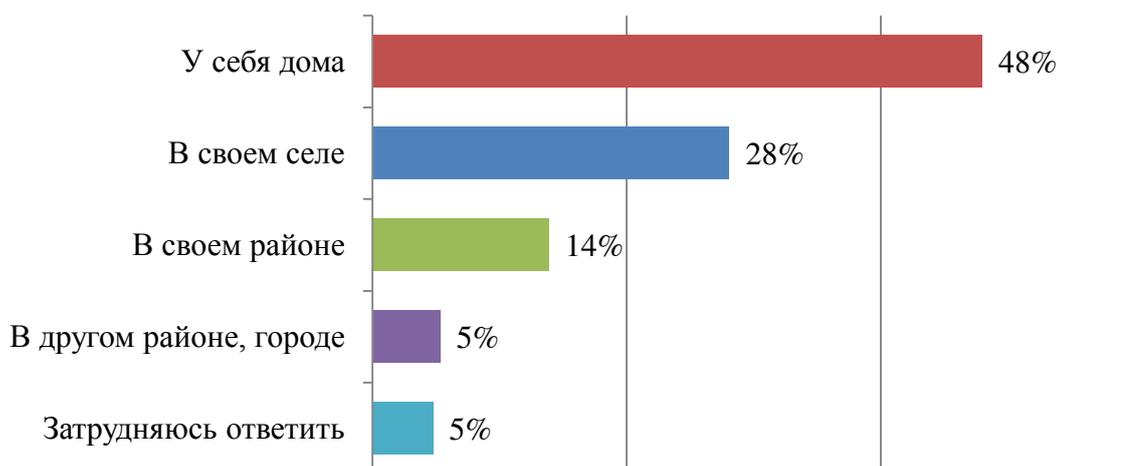
Так, например, чем старше человек, тем чаще в качестве непривлекательных характеристик района отмечается «неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания» и реже такая непривлекательная черта как «нет мест проведения досуга, объектов культуры». Жители старшего возраста более обеспокоены таким фактором, как «отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)» (63% для 56-65 лет и 68% для 66 лет и старше против 24% среди молодежи 14-17 лет и 44% - 18-29 лет).

**Непривлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе в  
возрастных группах (% по столбцу, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	<b>14-17 лет</b>	<b>18-29 лет</b>	<b>30-45 лет</b>	<b>46-55 лет</b>	<b>56-65 лет</b>	<b>66 лет и старше</b>	<b>Среди всех</b>
Неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	38%	45%	46%	53%	<b>56%</b>	47%	<b>45%</b>
Отсутствие мест работы	37%	44%	43%	44%	<b>48%</b>	26%	<b>42%</b>
Отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	24%	44%	41%	39%	63%	<b>68%</b>	<b>39%</b>
Нет мест проведения досуга, объектов культуры	<b>37%</b>	36%	27%	18%	18%	11%	<b>29%</b>
Плохая экологическая ситуация	25%	16%	20%	15%	23%	21%	<b>20%</b>
Плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы	21%	21%	13%	18%	19%	0%	<b>17%</b>
Далеко ездить в торговые объекты за товарами повседневного спроса и продуктами питания	21%	14%	8%	6%	4%	11%	12%
Жилье находится в плохом состоянии	15%	21%	5%	12%	8%	5%	12%
Высокий уровень поборов и взятки со стороны чиновников и правоохранительных органов	16%	14%	5%	5%	3%	5%	9%
Неудовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования - школ, училищ и техникумов	9%	9%	11%	2%	3%	5%	8%
Небезопасный район, преступность	8%	6%	2%	1%	3%	0%	4%
Плохие соседи	5%	1%	1%	2%	1%	0%	2%
Иное (указать)	0%	2%	1%	5%	4%	0%	2%
Нет ничего непривлекательного	2%	0%	2%	4%	0%	5%	2%
Затрудняюсь ответить	10%	7%	11%	5%	3%	0%	8%

### 2.3.3. Оценка возможностей досуга.

Возможность проведения досуга зачастую является важным фактором формирования позитивного имиджа района. Особенно данный фактор актуален для молодежи, которая чаще других испытывает потребность в рекреационной составляющей. В целом, как было видно выше в таблице 2.3.7, отсутствие досуговых мест, объектов культуры отмечается почти третью опрошенных (29%) в качестве непривлекательной черты жизни в районе.



**Рис. 2.3.6. Место проведения досуга (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Сегодня почти половина жителей района (48%) свое свободное время проводят и, вероятно в каком-то смысле вынужденно, у себя дома (рис. 2.3.6). Еще 28% респондентов для удовлетворения своих досуговых потребностей не выезжают дальше своего села, а 14% - дальше своего района. Самыми мобильными – теми, кто проводит свой досуг в другом районе или городе, является лишь 5% населения.

Как уже было сказано выше, особую актуальность возможность проведения досуга имеет для молодежи. Как видно из таблицы, молодые жители Большеглушицкого района (14-17 лет и 18-29 лет) значительно реже остальных групп предпочитают проводить свой досуг у себя дома (таблица 2.3.10). Старшие возраста, напротив, свое свободное время проводят преимущественно у себя дома, что, в свою очередь, может быть связано как с отсутствием мест организованной досуговой деятельности, так и с отсутствием у них потребностей в этом, в силу возраста или, например, имеющегося подсобного хозяйства. Интересным является и гендерная специфика организации своего досуга. Женщины чаще, чем мужчины предпочитают проводить свободное время дома (52% против 39%).

Жители райцентра значительно реже чем жители других населенных пунктов проводят досуг у себя дома (44% против 57%) и чаще проводят время на территории района (17% против 7%) (таблица 2.3.10).

Итак, по результатам исследования можно сделать следующие выводы. Жители Большеглушицкого района в целом оценивают условия жизни в своем районе достаточно благоприятно – три четверти опрошенных считают, что

жить в районе, по крайней мере, «не хуже», чем в других областных населенных пунктах (области в целом). Не менее важно и то, что большинство опрошенных (также три четверти) достаточно позитивно оценивают условия жизни и в своем селе, а не только в районе в целом. Разумеется, далеко не все стороны жизни в своём районе устраивают его жителей.

Таблица 2.3.10

**Место проведения досуга в различных социальных группах (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	У себя дома	В своем селе	В своем районе	В другом районе, городе	Затрудняюсь ответить
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>48%</b>	<b>28%</b>	<b>14%</b>	<b>5%</b>	<b>5%</b>
<b>ПОЛ</b>					
Мужской	39%	31%	17%	6%	7%
Женский	52%	27%	12%	5%	4%
<b>ВОЗРАСТ</b>					
14-17 лет	40%	34%	15%	5%	5%
18-29 лет	46%	25%	13%	7%	9%
30-45 лет	53%	25%	12%	6%	4%
46-55 лет	52%	28%	15%	2%	3%
56-65 лет	48%	29%	14%	7%	3%
66 лет и старше	58%	21%	21%	0%	0%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>					
Большая Глушица	44%	28%	17%	6%	5%
Другие поселения района	57%	29%	7%	4%	3%
<b>ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ МОБИЛЬНОСТЬ</b>					
Не планирую переехать	49%	29%	15%	5%	2%
Планирую переехать	48%	25%	13%	7%	8%
Планирую переехать, но еще не решил (-а) куда именно	48%	29%	11%	5%	8%

Итак, по результатам исследования можно сделать следующие выводы. Жители Большеглушицкого района в целом оценивают условия жизни в своем районе достаточно благоприятно – три четверти опрошенных считают, что жить в районе, по крайней мере, «не хуже», чем в других областных населенных пунктах (области в целом). Не менее важно и то, что большинство опрошенных (также три четверти) достаточно позитивно оценивают условия жизни и в своем селе, а не только в районе в целом. Разумеется, далеко не все стороны жизни в своём районе устраивают его жителей.

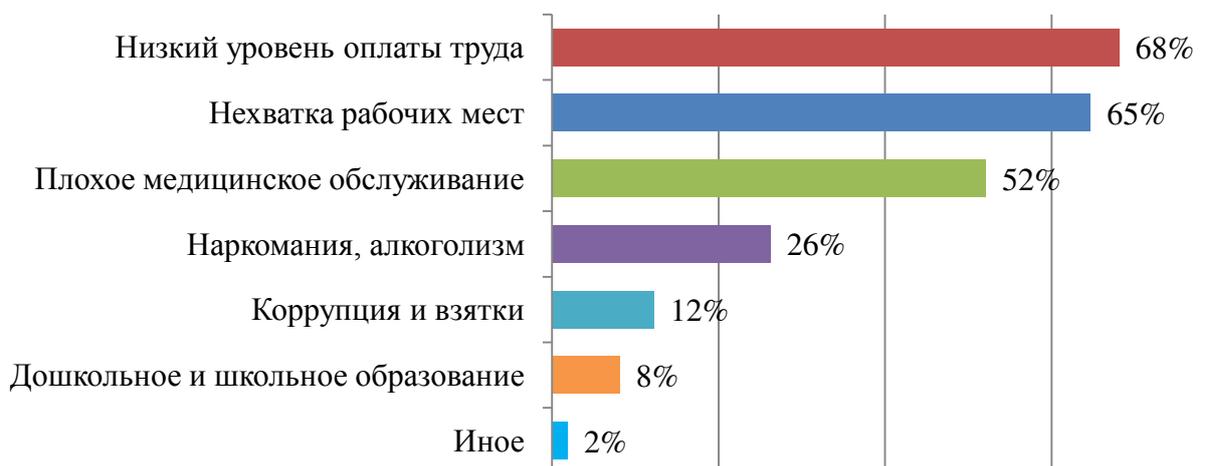
К наиболее актуальным «претензиям» относятся такие как: неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания; отсутствие мест работы; отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия); дефицит мест проведения досуга и объектов культуры; плохая экологическая ситуация; плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы (особенно для жителей не районного центра).

Вместе с тем, нельзя не выделить те привлекательные стороны жизни Большеглушицкого района, которые могут рассматриваться как благоприятные факторы формирования позитивного имиджа района – это, прежде всего, безопасность района, удовлетворительное состояние сферы среднего образования – достаточное количество и хорошее качество школ, училищ, техникумов, а также хорошее социальное окружение («хорошие соседи»), наличие мест развлечения, объектов культуры и благоприятная экологическая ситуация.

Отдельно хотелось бы отметить такие факторы как состояние экологии района и достаточность мест проведения досуга и объектов культуры, которые входят в число наиболее часто упоминаемых жителями как привлекательных, так и непривлекательных сторон и имеют примерно одинаковое количество позитивных и негативных оценок. Данное обстоятельство может свидетельствовать как об объективной неравномерности территории района в разрезе данных критериев, так и о субъективной неравномерности восприятия (ожидание и реальность) жителями района. При этом важно отметить, что реализация досуговой потребности является одним из важнейших факторов, сдерживающих миграционные настроения молодых жителей района. Дефицит мест проведения досуга также выступает весомым фактором потенциальной мобильности населения.

#### 2.4. Оценка социально-экономических проблем Большеглушицкого района.

Две трети жителей Большеглушицкого района волнует проблема низкого уровня оплаты труда и нехватки рабочих мест (68% и 65%) (рис.2.4.1).



**Рис. 2.4.1. Социально-экономические проблемы района (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Также актуальной для значительной части жителей района – для каждого второго (52%) – является плохое медицинское обслуживание. Каждый четвертый из опрошенных жителей района (26%) обеспокоен проблемой распространения наркомании и алкоголизма в районе. Наименее остро для

жителей района стоят проблемы распространения коррупции и взяточничества, а также дошкольного и школьного образования (12% и 8% соответственно).

Обратим внимание, что вопреки ожиданиям проблемы плохого медицинского обслуживания и распространения наркомании и алкоголизма чаще упоминаются жителями районного центра. Так, жители Большой Глушицы в 54% случаев озвучивали проблему плохого медицинского обслуживания, тогда как жители остальных населенных пунктов района – в 49% случаев (таблица 2.4.1).

Таблица 2.4.1

**Социально-экономические проблемы района в разрезе территорий  
(N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Среди жителей Большой Глушицы	Среди жителей других населенных пунктов района
Низкий уровень оплаты труда	68%	69%
Нехватка рабочих мест	64%	65%
Плохое медицинское обслуживание	54%	49%
Наркомания, алкоголизм	<b>31%</b>	16%
Коррупция и взятки	13%	11%
Дошкольное и школьное образование	7%	10%
Иное	2%	1%

Еще заметнее дифференцирует население районного центра и остальных населенных пунктов проблема наркомании и алкоголизма: среди жителей районного центра почти каждый третий (31%) озвучил эту проблему как актуальную, а среди жителей других населенных пунктов – только каждый шестой (16%).

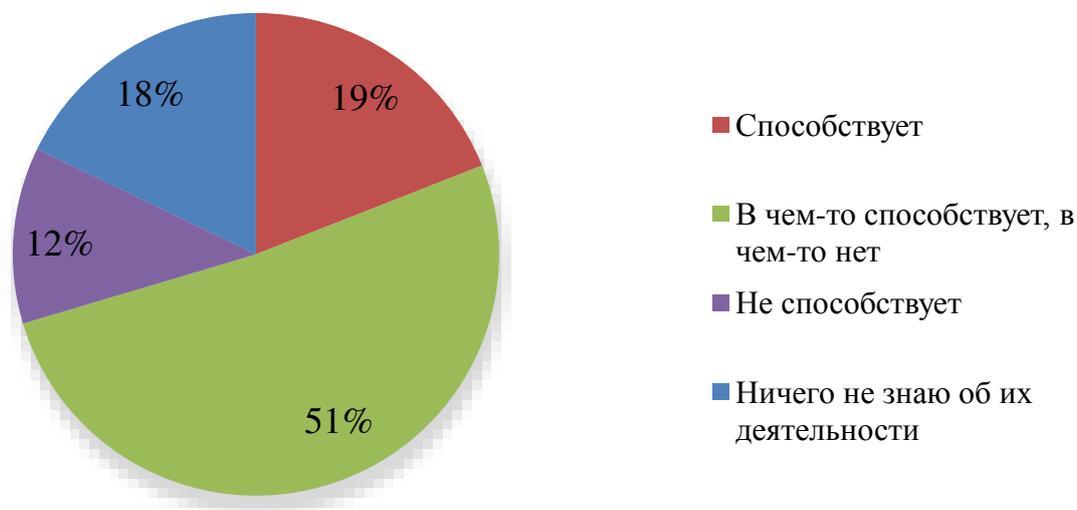
Таким образом, как видим, жителей Большеглушицкого района волнуют, прежде всего, проблемы рынка труда, которые снижают уровень жизни в районе – это низкие заработки и дефицит рабочих мест. Указанные проблемы злободневны для всех жителей района, вне зависимости от места проживания – районный центр или другие села.

## **2.5. Оценка деятельности органов местного самоуправления.**

Жители Большеглушицкого района оценивают деятельность органов местного самоуправления района нейтрально. Чуть больше половины (51%) - доля тех жителей, которые видят как позитивные результаты работы органов местного самоуправления, так и нерешённые проблемы (рис.2.5.1).

По мнению 19% респондентов деятельность органов местного самоуправления способствует решению проблем района. Число тех, кто считает, что органы местного самоуправления со своими обязанностями не справляются и проблемы в районе не решаются, почти в 1,5 раза меньше - 12%.

Почти каждый пятый житель не осведомлен о работе органов местного самоуправления (18%).



**Рис. 2.5.1. Оценка деятельности органов местного самоуправления (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

**Таблица 2.5.1**

**Оценка различными социальными группами деятельности органов местного самоуправления (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Способствует	В чем-то способствует, в чем-то нет	Не способствует	Ничего не знаю об их деятельности
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>19%</b>	<b>51%</b>	<b>12%</b>	<b>18%</b>
<b>ВОЗРАСТ</b>				
14-17 лет	24%	48%	8%	21%
18-29 лет	14%	57%	15%	15%
30-45 лет	15%	52%	13%	20%
46-55 лет	19%	57%	13%	12%
56-65 лет	24%	44%	15%	17%
66 лет и старше	<b>28%</b>	50%	11%	<b>11%</b>
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>				
Большая Глушица	18%	55%	11%	16%
Другие поселения района	20%	45%	13%	22%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>				
Среднее общее и ниже	<b>24%</b>	47%	8%	21%
Среднее профессиональное	15%	51%	15%	19%
Незаконченное высшее	19%	50%	<b>19%</b>	13%
Высшее	18%	56%	13%	13%
<b>СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ</b>				
Не состою в браке	20%	49%	11%	20%
Состою в браке	19%	51%	13%	17%
Разведен (-а)	17%	57%	14%	13%
Овдовел (-а)	14%	<b>64%</b>	8%	14%

Положительную оценку деятельности органов местного самоуправления чаще дают респонденты в возрасте 66 лет и старше (28%), люди со средним общим образованием и ниже (24%) (таблица 2.5.1). В меньшей степени одобрительный взгляд на работу органов местного самоуправления обнаруживают жители со средним профессиональным образованием (15%).

Среди людей с низким уровнем образования больше встречается тех, кто вообще не интересуется работой органов местного самоуправления (21% и 19% против 13% среди жителей с высшим образованием). Тенденция отсутствия интереса либо неинформированности характерна и для жителей, которые проживают не в районном центре (22%), особенно по сравнению с жителями административного центра, где ничего не знают о деятельности органов местного самоуправления только 16% респондентов.

Таблица 2.5.2

**Оценка различными социальными группами деятельности органов местного самоуправления (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Способствует	В чем-то способствует, в чем-то нет	Не способствует	Ничего не знаю об их деятельности
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>19%</b>	<b>51%</b>	<b>12%</b>	<b>18%</b>
<b>СЕКТОР ЭКОНОМИКИ</b>				
Государственный сектор	17%	54%	14%	15%
Муниципальный сектор	<b>22%</b>	54%	<b>8%</b>	16%
Наемные на частных предприятиях	16%	<b>41%</b>	<b>20%</b>	23%
Собственники частных предприятий	22%	<b>39%</b>	11%	<b>28%</b>
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>				
Предприниматели	<b>36%</b>	<b>21%</b>	<b>21%</b>	21%
Руководители	<b>38%</b>	48%	<b>5%</b>	10%
Специалисты	18%	61%	11%	<b>9%</b>
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	<b>15%</b>	56%	12%	17%
Рабочие	17%	<b>42%</b>	17%	<b>23%</b>
Пенсионеры	18%	49%	18%	15%
Безработные	25%	44%	13%	19%
Домохозяйки	16%	47%	11%	<b>26%</b>
Студенты, курсанты	<b>12%</b>	56%	17%	16%
Учащиеся	<b>25%</b>	48%	<b>6%</b>	20%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>				
Ниже ПМ	<b>15%</b>	48%	<b>17%</b>	20%
Примерно равен ПМ	19%	53%	10%	18%
Немного больше, чем ПМ	18%	55%	10%	18%
Значительно больше, чем ПМ	<b>23%</b>	53%	12%	<b>12%</b>

По сравнению с жителями района в целом, более благоприятную оценку деятельности органов местного самоуправления дают работники муниципального сектора экономики, те, кто занимает пост руководителя и

предприниматели (22%, 38% и 36% соответственно), а также учащиеся и жители, чьи доходы значительно выше прожиточного минимума (25% и 23% соответственно) (таблица 2.5.2). Напротив, студенты, служащие и люди с доходами ниже прожиточного минимума в меньшей мере склонны считать, что работа органов местного самоуправления способствует решению районных проблем (12%-15%). Нейтральную оценку (деятельность органов местного самоуправления в чем-то способствует, а в чем-то нет решению проблем) в меньшей степени склонны давать предприниматели (21%), собственники частных предприятий (39%), наемные на частных предприятиях (41%) и рабочие (42%).

Если в случае с руководителями, как мы видели, восприятие деятельности органов местного самоуправления смещается в положительную сторону, то в случае с предпринимателями – в отрицательную – каждый пятый из них полагает работу органов местного самоуправления неэффективной (21% против 12% среди всех). В свою очередь, для социальных групп Собственники частных предприятий, домохозяек, рабочих и необеспеченных граждан характерно перераспределение ответов в пользу тех, кто ничего не знает о деятельности органов местного самоуправления, хотя различия в долях имеют статистическую значимость только для собственников частных предприятий (28%) и домохозяек (26%).

Также необходимо отметить тенденцию снижения доли неосведомлённых о работе органов местного самоуправления по мере роста материального достатка – с 20% среди малоимущих жителей до 12% среди обеспеченных.

Использование интернета и характер посещения новостных сайтов также оказывают некоторое влияние на оценку деятельности органов местного самоуправления. Положительное мнение высказывают чаще те, кто никогда не пользуется интернетом, а среди пользователей – кто не просматривает новостные сайты (28% и 23% соответственно) (таблица 2.5.3). Среди тех, кто не просматривает новостные сайты, увеличивается доля не интересующихся деятельностью органов местного самоуправления (23%).

Вместе с тем, чем чаще респондент посещает новостные сайты, тем выше доля позитивных оценок и ниже доля неинформированных сограждан. Как уже было сказано, среди тех, кому не интересны новостные сайты, одобрительные отзывы дают 23% жителей района, а доля ничего не знающих составляет 23%, среди иногда просматривающих – 17% и 18% соответственно, среди постоянных посетителей – 20% и 13%. Социопсихологический фактор принятия ответственности за своё материальное положение также накладывает небольшой отпечаток на мнение о работе органов местного самоуправления.

Эффективной её в меньшей степени признают люди, перекладывающие ответственность на внешние обстоятельства (13%), они чаще считают работу органов местного самоуправления либо неэффективной, либо затрудняются ответить. По сравнению с ними люди, которые либо разделяют ответственность, либо берут её полностью на себя, склонны рассматривать работу органов местного самоуправления оптимистичнее (22% и 27% соответственно), хотя от среднего значения по выборке эти показатели не отличаются.

**Оценка различными социальными группами деятельности органов местного самоуправления (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

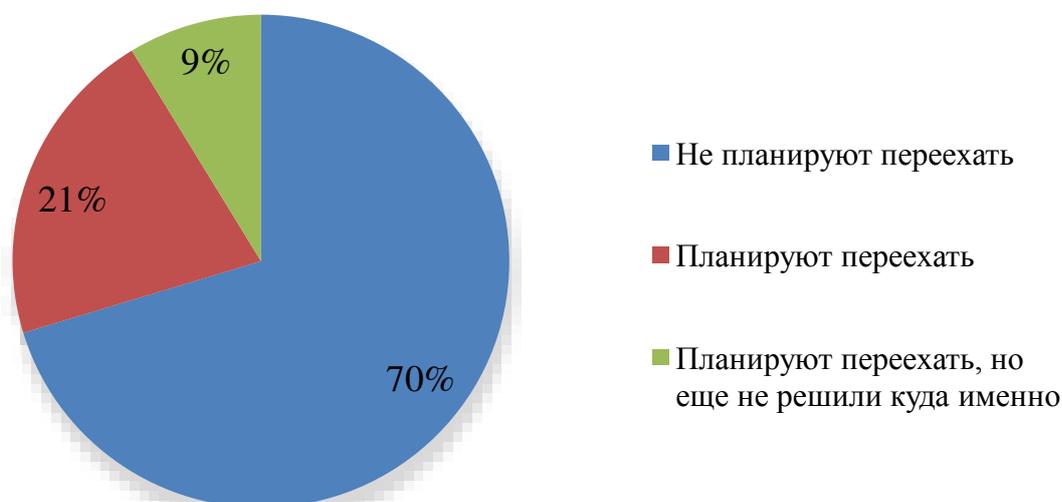
	Способствует	В чем-то способствует, в чем-то нет	Не способствует	Ничего не знаю об их деятельности
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>19%</b>	<b>51%</b>	<b>12%</b>	<b>18%</b>
<b>ИНТЕРНЕТ-ПОТРЕБЛЕНИЕ</b>				
Не используют интернет	<b>28%</b>	<b>40%</b>	15%	17%
Пользователи интернета	19%	46%	13%	22%
Активные пользователи интернета	18%	55%	11%	16%
<b>АУДИТОРИЯ НОВОСТНЫХ САЙТОВ</b>				
Никогда не просматривают новостные сайты	<b>23%</b>	<b>38%</b>	<b>16%</b>	<b>23%</b>
Иногда просматривают новостные сайты	17%	54%	11%	18%
Обязательно просматривают новостные сайты	20%	55%	12%	<b>13%</b>
<b>ЛОКУС ОТВЕТСТВЕННОСТИ</b>				
От внешних обстоятельств	<b>13%</b>	<b>58%</b>	15%	14%
В равной мере	22%	53%	13%	<b>12%</b>
От самого человека	<b>27%</b>	<b>43%</b>	9%	20%

Таким образом, жители Большеглушицкого района скорее нейтрально оценивают деятельность органов местного самоуправления муниципалитета - по их мнению, какие-то проблемы решаются, какие-то нет. В целом, чем выше образование, должность и доход респондента, тем больше он склонен давать позитивный отзыв о работе органов местного самоуправления. В целом, жителям муниципалитета деятельность органов местного самоуправления известна, однако оценивают они её критично. В положительную сторону работает фактор посещения новостных сайтов интернета: чем регулярнее респондент просматривает новости в интернете, тем реже распространена неосведомленность в отношении деятельности органов местного самоуправления.

## **2.6. Миграционные настроения жителей Большеглушицкого района.**

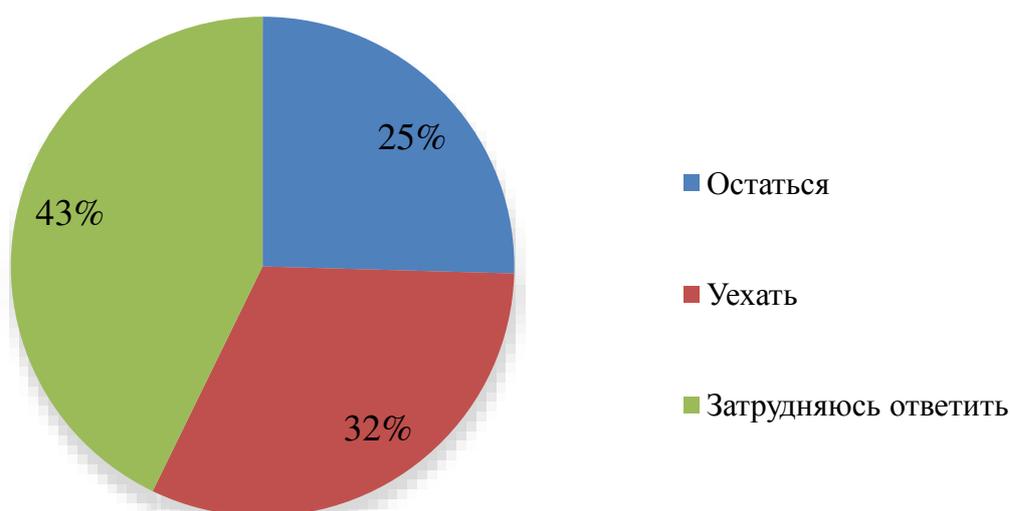
Миграционные настроения, с одной стороны, являются показателем благополучности ситуации в районе – по показателям экономического развития, ресурсов рынка труда, экологии и прочего. Увеличение численности желающих уехать и уехавших в другие населенные пункты является ответом на неблагоприятную ситуацию в районе, городе или регионе в целом, связанную с важными сферами жизнедеятельности человека. С другой стороны, на миграционные установки граждан влияют и имеющиеся у них ресурсы для переезда.

Если говорить об индивидуальных установках на миграцию, то большинство опрошенных жителей Большеглушицкого района – 70% - не планируют переехать куда-либо из родного района (рис.2.6.1). Только 30% заявили, что планируют переехать в другой населенный пункт, при этом большинство из них – 21% уже определились с направлением переезда.



**Рис. 2.6.1. Индивидуальные миграционные настроения жителей района на ближайшие несколько лет (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Индивидуальные миграционные настроения жителей Большеглушицкого района усиливаются в проективной ситуации - рекомендации места работы другому человеку, начинающему трудовую деятельность. Лишь четверть жителей Большеглушицкого района (25%) рекомендовали бы молодым людям начать свою трудовую деятельность в своем родном районе (рис.2.6.2).



**Рис. 2.6.2. Установки на трудовую миграцию (Распределение ответов на вопрос: «Что бы Вы сегодня порекомендовали человеку, начинающему свою трудовую деятельность - уезжать из нашего района или остаться?») (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Значительное количество – 42% затруднились «дать совет» молодым людям относительно места трудовой деятельности. Наконец, каждый третий участник опроса (32%) рекомендовал бы человеку начать трудовую жизнь в другом месте. Как видим, доля тех, кто рекомендует уехать немного превышает долю тех, кто сам планирует это сделать – 32% против 30% (рис. 2.6.1). Это говорит о формировании неблагоприятного социального контекста, влияющего на общественную оценку экономического потенциала района.

Рассмотрим подробнее, какие именно социальные группы обнаруживают более выраженные миграционные намерения. Как видно из таблицы 2.6.1, молодые жители Большеглушицкого района гораздо чаще выражают намерение покинуть свое место жительства.

Так, если среди всех опрошенных в сумме планируют переехать 30%, то среди молодых людей в возрасте 14-17 лет и 18-29 лет доля таких желающих составляет более половины - 57% и 52 % соответственно, из которых 17% и 12% еще не решили, куда именно они хотели бы переехать, а по 40% уже определились (таблица 2.6.1). Как видим, условия жизни в районе не удовлетворяют потребности значительной части молодежи.

Помимо молодежи также следует обратить внимание на группу предпринимателей (экономически активная группа), почти треть которых – 30% в сумме – планируют переехать из Большеглушицкого района, возможно с целью развития бизнеса. Хотя и в отношении этой категории граждан можно отметить, что их планы и намерения еще не оформились, о чем свидетельствует доля среди них тех, кто еще не определился с местом переезда – 20% среди 30%.

Среди остальных социально-демографических групп следует отметить обеспеченных граждан (материальный достаток значительно выше прожиточного минимума), 39% из которых планируют переехать из Большеглушицкого района, при этом 35% уже решили куда именно.

**Миграционные настроения жителей района в различных социально-демографических группах (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Не планируют переехать	Планируют переехать	Планируют переехать, но еще не решили куда именно
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>70%</b>	<b>21%</b>	<b>9%</b>
<b>ПОЛ</b>			
Мужской	60%	26%	14%
Женский	75%	19%	6%
<b>ВОЗРАСТ</b>			
14-17 лет	43%	40%	17%
18-29 лет	47%	40%	12%
30-45 лет	87%	10%	4%
46-55 лет	92%	3%	4%
56-65 лет	92%	6%	2%
66 лет и старше	94%	0%	6%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>			
Большая Глушица	70%	21%	9%
Другие поселения района	71%	21%	8%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>			
Среднее общее и ниже	47%	36%	17%
Среднее профессиональное	82%	14%	3%
Незаконченное высшее	91%	9%	0%
Высшее	86%	10%	4%
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>			
Предприниматели	70%	10%	20%
Руководители	80%	20%	0%
Специалисты	83%	9%	8%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	90%	8%	1%
Рабочие	87%	8%	5%
Пенсионеры	94%	3%	3%
Безработные	80%	7%	13%
Домохозяйки	87%	7%	7%
Студенты, курсанты	31%	51%	18%
Учащиеся	43%	41%	16%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>			
Ниже ПМ	65%	23%	12%
Примерно равен ПМ	68%	20%	11%
Немного больше, чем ПМ	79%	18%	4%
Значительно больше, чем ПМ	61%	34%	5%

Стаж проживания в районе, в том числе в своём населенном пункте влияет на миграционные планы. Так, группа граждан, переехавших в Большеглушицкий район не более 5 лет назад и проживающих в своем селе менее 3-х лет, гораздо чаще демонстрируют желание уехать из района (в 73% и 62% случаях соответственно против 30% среди всех) (таблица 2.6.2).

**Миграционные настроения в зависимости от стажа проживания (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Не планируют переехать	Планируют переехать	Планируют переехать, но еще не решили куда именно
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>70%</b>	<b>21%</b>	<b>9%</b>
<b>СТАЖ ПРОЖИВАНИЯ В РАЙОНЕ</b>			
Родились в Большеглушицком районе	70%	22%	8%
Приехали в Большеглушицкий район более 15 лет назад	<b>87%</b>	<b>11%</b>	<b>2%</b>
Приехали в Большеглушицкий район 5-15 лет назад	66%	22%	12%
Приехали в Большеглушицкий район 5 лет и меньше назад	<b>28%</b>	<b>42%</b>	<b>31%</b>
<b>СТАЖ ПРОЖИВАНИЯ В НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ</b>			
Проживают в населенном пункте менее 3-х лет	<b>38%</b>	<b>35%</b>	<b>27%</b>
Проживают в населенном пункте 3-10 лет	<b>51%</b>	26%	<b>23%</b>
Проживают в населенном пункте 11-29 лет	<b>57%</b>	<b>32%</b>	11%
Проживают в населенном пункте 30 и более лет	<b>91%</b>	<b>7%</b>	<b>2%</b>

Как видим, стремятся уехать, прежде всего, мобильные люди, живущие в районе меньше других и еще не укоренившиеся в нем. Следовательно, можно предположить, что и вновь привлеченных в район жителей – прибывших из других населенных пунктов – будет сложнее удержать в районе.

На восприятие населением уровня жизни в своем населенном пункте влияет целый спектр факторов, в том числе интенсивность межтерриториальных контактов человека - личный опыт посещения человеком других территорий, тесная коммуникация с жителями других муниципалитетов.

Таблица 2.6.3

**Интенсивности межтерриториальных контактов человека (% по столбцу, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Выезд за пределы Большеглушицкого района	Выезд за пределы Российской Федерации
Ни разу не выезжали за последний год	14%	85%
Выезжали за последний год 1 раз	7%	10%
Выезжали за последний год 2 раза	8%	2%
Выезжали за последний год 3 и более раз	70%	4%

Как видно из таблицы 2.6.3, жители Большеглушицкого района обнаруживают высокую территориальную мобильность в пределах области и страны – абсолютное большинство из них – 86% - выезжали за пределы своего

района, то есть жители района имели возможность лично оценить жизнь в других населенных пунктах. За пределы РФ выезжали значительно меньше - 16%, из которых большинство – 10% бывали за границей не чаще одного раза.

Интенсивность территориальной мобильности в рамках области и страны не влияет на миграционные настроения жителей Большеглушицкого района. Вне зависимости от частоты выезда за пределы района (но не страны), доля граждан, которые планируют переехать из района совсем, значимо не отличается от средних показателей по выборке. А вот посещение других стран значимо сказывается на миграционных настроениях: в группе граждан, выезжающих за границу 3 раза в год и чаще, доля планирующих уехать из района на постоянное место жительства в другой населенный пункт гораздо выше, чем в группе не выезжавших за границу (40% и 13% против 20-23%% и 7-17%%) (см. таблицу 2.6.4).

Таблица 2.6.4

**Миграционные настроения в зависимости от интенсивности контактов человека (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Не планируют переехать	Планируют переехать	Планируют переехать, но еще не решили куда именно
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>70%</b>	<b>21%</b>	<b>9%</b>
<b>Приходилось ли Вам за последний год выезжать за пределы Большеглушицкого района?</b>			
Ни разу не выезжали за последний год	78%	13%	10%
Выезжали за последний год 1 раз	<b>62%</b>	14%	<b>24%</b>
Выезжали за последний год 2 раза	75%	21%	4%
Выезжали за последний год 3 и более раз	69%	23%	8%
<b>Приходилось ли Вам за последний год выезжать за пределы Российской Федерации?</b>			
Ни разу не выезжали за последний год	73%	20%	7%
Выезжали за последний год 1 раз	59%	23%	<b>17%</b>
Выезжали за последний год 2 раза	64%	21%	14%
Выезжали за последний год 3 и более раз	<b>47%</b>	<b>40%</b>	13%

Реализация досуговой потребности, как известно, также является одним из факторов, сдерживающих миграционные настроения человека. Дефицит мест проведения досуга выступает весомым фактором потенциальной мобильности населения. Среди тех, кто планирует переезд в другой населенный пункт, отсутствие возможности проведения досуга – ключевой фактор нелояльности Большеглушицкому району (таблица 2.6.5).

Таблица 2.6.5

**Непривлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе в группах с различным миграционным настроением (% по столбцу, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Планируют переехать	Не планируют переехать
Неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	40%	39%
Отсутствие мест работы	37%	34%
Отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	30%	37%
Нет мест проведения досуга, объектов культуры	<b>40%</b>	20%
Плохая экологическая ситуация	18%	17%
Плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы	18%	13%
Далеко ездить в торговые объекты за товарами повседневного спроса и продуктами питания	18%	8%
Жилье находится в плохом состоянии	18%	8%
Высокий уровень поборов и взятки со стороны чиновников и правоохранительных органов	12%	6%
Неудовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования - школ, училищ и техникумов	10%	4%
Небезопасный район, преступность	7%	2%
Плохие соседи	2%	2%
Иное (указать)	2%	2%
Нет ничего непривлекательного	2%	2%
Затрудняюсь ответить	6%	6%

При этом, безопасность района, удовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования – школ, училищ, техникумов, социальное окружение – хорошие соседи, и благоприятная экологическая ситуация, в равной степени являются привлекательными чертами района, как для планирующих переезд из него, так и планирующих остаться (таблица 2.6.6).

Как показали результаты исследования, миграционная угроза для Большеглушицкого района средняя – большинство жителей района планируют остаться жить и работать в районе. Однако качественный анализ намеревающихся покинуть Большеглушицкий район как место постоянного проживания настораживает, поскольку показывает, что планирует уехать из района самая мобильная и молодая категория граждан – люди до 30 лет. При этом общественное мнение в районе не способствует тому, чтобы молодежь оставалась и трудилась в своём районе – каждый третий опрошенный житель района рекомендовал бы молодым людям начать свою трудовую деятельность в другом городе или районе.

Таблица 2.6.6

**Привлекательные стороны жизни в Большеглушицком районе в группах с различным миграционным настроением (% по столбцу, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Планируют переехать	Не планируют переехать
Безопасный район	30%	37%
Удовлетворительное количество и качество учреждений среднего образования – школ, училищ и техникумов	26%	35%
Хорошие соседи	19%	19%
Наличие мест развлечения, объектов культуры	16%	18%
Благоприятная экологическая ситуация	12%	15%
Жилье благоустроено и поддерживается в хорошем состоянии	12%	12%
Наличие мест работы	16%	10%
Удовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания	7%	10%
Относительная «дешевизна» жизни: близость торговых объектов и сравнительно низкие цены на товары повседневного спроса и продукты питания	15%	5%
Низкий уровень или полное отсутствие поборов со стороны чиновников и правоохранительных органов	7%	6%
Хорошая транспортная обеспеченность (дороги и общественный транспорт)	7%	4%
Наличие и низкая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия)	4%	4%
Иное (указать)	0%	0%
Нет ничего привлекательного	20%	5%
Затрудняюсь ответить	13%	11%

Кроме того, одним из значимых факторов потенциальной мобильности населения, прежде всего молодежи, является низкая удовлетворенность возможностями проведения досуга и отдыха в районе. Также следует обратить внимание на группу предпринимателей (экономически активная группа), почти треть которых также планируют переехать из Большеглушицкого района, возможно с целью развития бизнеса. Помимо возрастного фактора на желание покинуть район влияет срок проживания в районе. Граждане, переехавшие в Большеглушицкий район не более 5 лет назад и проживающие в своем селе менее 3-х лет, гораздо чаще демонстрируют желание уехать из района.

## **2.7. Экономический потенциал жителей Большеглушицкого района.**

По данным исследования, в 66% семей Большеглушицкого района не осуществляют никакой дополнительной деятельности для получения дохода помимо основной работы (рис.2.7.1). Практически в каждой третьей семье задействован один из возможных источников дополнительного дохода (30%) и лишь 4% используют два или более таких источника.



**Рис. 2.7.1. Доли осуществляющих и не осуществляющих деятельность по производству товаров или услуг помимо основной работы в семьях жителей Большеглушицкого района за последние 12 месяцев (N=850, Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Значимых статистических отличий между долями осуществляющих дополнительную деятельность в социальных группах нет. Как тенденцию можно отметить, что чаще склонны к подработке жители района в возрасте до 30 лет (38-40%) и имеющие должностной статус «предприниматели» (71%), а также жители с доходом значительно выше прожиточного минимума (44%) (таблица 2.7.1).

Оценить, сколько в среднем дополнительная работа приносит в семьи жителей района, не представляется возможным, так как только незначительное число опрошенных обозначили величину дополнительного дохода, разброс сумм очень велик и составляет от миллиона рублей за год до незначительного дохода в 300 рублей.

В таблице 2.7.2 представлены данные по распространенности различных дополнительных видов деятельности и средним значениям получаемого дохода от каждого из них.

Наиболее распространенным источником дополнительных средств для жителей района является сельское хозяйство и производство продуктов питания, им занимаются 59% семей. Другие источники дохода гораздо менее распространены. Ремонтом и строительством домов заняты 10% семей, услуги по ремонту бытовой техники, автомобилей, мотоциклов предоставляют 9%, грузовые перевозки служат подработкой для 8%, а производство непродовольственных товаров и лишь 4% жителей района, занимавшихся дополнительной деятельностью.

Таблица 2.7.1

Доли осуществляющих и не осуществляющих деятельность для получения дополнительного дохода среди различных социально-демографических групп (% по строке, Большеглушицкий район, 2018 г.)

	Не осуществляли дополнительную деятельность	Осуществляли дополнительную деятельность
<b>СРЕДИ ВСЕХ</b>	<b>66%</b>	<b>34%</b>
<b>ПОЛ</b>		
Мужской	63%	37%
Женский	68%	32%
<b>ВОЗРАСТ</b>		
14-17 лет	57%	<b>43%</b>
18-29 лет	62%	38%
30-45 лет	69%	31%
46-55 лет	78%	<b>22%</b>
56-65 лет	74%	<b>26%</b>
66 лет и старше	68%	32%
<b>НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ</b>		
Большая Глушица	66%	34%
Другие поселения района	68%	32%
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>		
Среднее общее и ниже	60%	40%
Среднее профессиональное	66%	34%
Незаконченное высшее	81%	19%
Высшее	74%	26%
<b>РОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>		
Предприниматели	29%	<b>71%</b>
Руководители	76%	24%
Специалисты	76%	24%
Служащие (врач, преподаватель, учитель, работник культуры и т.д.)	71%	29%
Рабочие	74%	26%
Пенсионеры	68%	33%
Безработные	63%	38%
Домохозяйки	68%	32%
Студенты, курсанты	54%	46%
Учащиеся	60%	40%
<b>МАТЕРИАЛЬНЫЙ ДОСТАТОК</b>		
Ниже ПМ	69%	31%
Примерно равен ПМ	63%	37%
Немного больше, чем ПМ	65%	35%
Значительно больше, чем ПМ	56%	<b>44%</b>
<b>СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ</b>		
Не состою в браке	60%	40%
Состою в браке	69%	31%
Разведен (-а)	81%	19%
Овдовел (-а)	71%	29%

**Виды деятельности, приносящие доход помимо основной работы  
(Большеглушицкий район, 2018 г.)**

	Доля среди осуществляющих дополнительную деятельность	Средний дополнительный доход, тыс. руб./ год
Сельское хозяйство и производство продуктов питания, в том числе консервированных	59%	118
Услуги по ремонту и строительству домов, зданий, сооружений, надворных построек	10%	43
Услуги по ремонту бытовой техники, автомобилей, мотоциклов	9%	108
Услуги по грузовым и пассажирским перевозкам	8%	90
Непродовольственные товары: мебель, изделия для домашнего хозяйства	4%	43
Иное	11%	63

Однако серьезности намерений в получении дополнительного дохода жителями района пока говорить не приходится, так как основной упомянутый вид дополнительной деятельности - сельское хозяйство и производство продуктов питания – чаще всего направлен на обеспечение потребностей личного потребления, о чем свидетельствует практически полное отсутствие привлечения жителями различных возможностей продвижения своих товаров и услуг.

Владение движимым и недвижимым имуществом не только позволяет оценить материальное положение жителей района, но и может рассматриваться как ресурс для получения дополнительного дохода.

Как видно из таблицы 2.7.3, у 83% жителей района в собственности находится дом или квартира, у 60% - автомобиль. Земля, земельные участки принадлежат 38% опрошенных. У 8% опрошенных есть два или более автомобилей в семье, а 6% имеют мотоцикл. Другой дом или квартиру имеют 5% жителей района.

Таблица 2.7.3

**Распределение ответов на вопрос: «Что из перечисленного имеется в Вашей семье?» (Большеглушицкий район, 2018 г.)**

Дом или квартира	83%
Автомобиль	60%
Земля, земельные участки	38%
Два или более автомобилей	8%
Мотоцикл	6%
Другой дом или квартира	5%

Имущество как ресурс для получения дополнительного дохода жители района используют в слабой мере. Остальные же цифры говорят о том, что ни

автомобиль, ни земельные участки не являются для жителей района фактором увеличения достатка.

## **2.8. Основные выводы.**

### **Оценка материального положения, социальное самочувствие.**

Результаты исследования показали, что каждый второй житель Большеглушицкого района сохранил уровень своего материального положения за прошедший год, а четверть даже смогли его улучшить. Более того, абсолютное большинство опрошенных считают, что уровень их благосостояния как минимум не изменится в ближайший год, а каждый четвертый рассчитывает и повысить уровень жизни своей семьи. Это говорит о достаточно благоприятном уровне социального самочувствия жителей района.

### **Оценка уровня жизни, сильные и слабые стороны район.**

Жители Большеглушицкого района в целом оценивают условия жизни в своем районе достаточно благоприятно – более трех четвертых опрошенных считают, что жить в районе, по крайней мере, «не хуже», чем по области в целом. Не менее важно и то, что большинство опрошенных достаточно позитивно оценивают условия жизни и в своем селе, а не только в районе в целом.

Разумеется, далеко не все стороны жизни в своём районе устраивают его жителей. Жителей Большеглушицкого района волнуют, прежде всего, проблемы рынка труда, которые снижают уровень жизни в районе – это низкие заработки и дефицит рабочих мест. Указанные проблемы актуальны для всех жителей района, вне зависимости от места проживания - районный центр или другие села.

Кроме того, к наиболее актуальным «претензиям» относятся такие как: неудовлетворительное количество и качество учреждений медицинского обслуживания; отсутствие мест работы; отсутствие и (или) высокая стоимость коммунальных услуг (вода, газ, тепло, электроэнергия); дефицит мест проведения досуга и объектов культуры; плохая экологическая ситуация; плохая транспортная обеспеченность, тяжело "выбираться" из села в районный центр, и в другие города и районы (особенно для жителей не районного центра).

Вместе с тем, нельзя не выделить те привлекательные стороны жизни Большеглушицкого района, которые могут рассматриваться как благоприятные факторы формирования позитивного имиджа района – это, прежде всего, безопасность района, удовлетворительное состояние сферы среднего образования – достаточное количество и хорошее качество школ, училищ, техникумов, а также хорошее социальное окружение («хорошие соседи»), наличие мест развлечения, объектов культуры и благоприятная экологическая ситуация.

Отдельно хотелось бы отметить такие факторы как состояние экологии района и достаточность мест проведения досуга и объектов культуры, которые входят в число наиболее часто упоминаемых жителями как привлекательных, так и непривлекательных сторон и имеют примерно одинаковое количество

позитивных и негативных оценок. Данное обстоятельство может свидетельствовать как об объективной неравномерности территории района в разрезе данных критериев, так и о субъективной неравномерности восприятия (ожидание и реальность) жителями района. При этом важно отметить, что реализация досуговой потребности является одним из важнейших факторов, сдерживающих миграционные настроения молодых жителей района. Дефицит мест проведения досуга также выступает весомым фактором потенциальной мобильности населения.

#### **Оценка деятельности органов местного самоуправления.**

В целом жители Большеглушицкого района оценивают деятельность органов местного самоуправления муниципалитета нейтрально - по их мнению, какие-то проблемы решаются, какие-то нет. При этом каждый пятый оценивает деятельность органов местного самоуправления позитивно, негативную оценку дает только каждый десятый респондент. Следует отметить значительную долю респондентов не осведомленных о деятельности органов местного самоуправления. В целом, чем выше образование, должность и доход респондента, тем больше он склонен давать позитивный отзыв о работе органов местного самоуправления. В целом, жителям муниципалитета деятельность органов местного самоуправления известна, однако оценивают они её критично. В положительную сторону работает фактор посещения новостных сайтов интернета: чем регулярнее респондент просматривает новости в интернете, тем реже распространена неосведомленность в отношении деятельности органов местного самоуправления.

#### **Миграционный потенциал жителей района.**

Миграционная угроза для Большеглушицкого района средняя - большинство жителей района планируют остаться жить и работать в районе, и только каждый четвертый планирует переехать. Однако качественный анализ намеревающихся покинуть Большеглушицкий район как место постоянного проживания настораживает, поскольку показывает, что планируют уехать из района самая мобильная и молодая категория граждан – люди до 30 лет.

При этом общественное мнение в районе не способствует тому, чтобы молодежь оставалась и трудилась в своём районе – каждый третий опрошенный житель района рекомендовал бы молодым людям начать свою трудовую деятельность в другом городе или районе. Кроме того, одним из значимых факторов потенциальной мобильности населения, прежде всего молодежи, является низкая удовлетворенность возможностями проведения досуга и отдыха в районе. Также следует обратить внимание на группу предпринимателей (экономически активная группа), почти треть которых также планируют переехать из Большеглушицкого района, возможно с целью развития бизнеса. Помимо возрастного фактора на желание покинуть район влияет срок проживания в районе. Граждане, переехавшие в Большеглушицкий район не более 5 лет назад и проживающие в своем селе менее 3-х лет, гораздо чаще демонстрируют желание уехать из района.

#### **Экономический потенциал жителей Большеглушицкого района.**

Деятельностью, направленной на получение дополнительного дохода, занимается каждый третий житель района. При этом сведения о размере

дополнительного дохода указали только каждый третий из них. Оценить, сколько в среднем дополнительная работа приносит в семьи жителей района, не представляется возможным, так как только незначительное число опрошенных обозначили величину дополнительного дохода, разброс сумм очень велик. Самым распространенным видом дополнительной деятельности является сельское хозяйство и производство продуктов питания, в том числе консервированных.

Однако серьезности намерений в получении дополнительного дохода жителями района пока говорить не приходится, так как основной упомянутый вид дополнительной деятельности - сельское хозяйство и производство продуктов питания – чаще всего направлен на обеспечение потребностей личного потребления, о чем свидетельствует практически полное отсутствие привлечения жителями различных возможностей продвижения своих товаров и услуг.

Имущество как ресурс для получения дополнительного дохода жители района используют в слабой мере. Цифры говорят о том, что ни автомобиль, ни земельные участки не являются для жителей района фактором увеличения достатка.

### **3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ ПОСРЕДСТВОМ ВЫЯВЛЕНИЯ СИЛЬНЫХ, СЛАБЫХ СТОРОН, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ РАЗВИТИЯ**

Анализ пространственного и социально-экономического развития, человеческого и инфраструктурного потенциала, с учетом опросов населения и выявления желаемого образа будущего, в том числе по различным направлениям позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии м.р. Большеглушицкий на современном этапе.

Сильные стороны – факторы, которые в перспективе могут стать конкурентными преимуществами района.

Слабые стороны - слаборазвитые конкурентные факторы социально-экономического развития района.

Возможности - благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития территории.

Угрозы (риски) - неблагоприятные тенденции и внешние риски для развития района, вероятность возникновения которых необходимо минимизировать.

Суть стратегического анализа состояла не столько в фиксации проблем на основе официальной статистики, сколько в детальной и глубокой диагностике их местной специфики, выявлении факторов критичности данных проблем экспертами рабочих групп, предпринимательским сообществом, жителями района. Совокупность возможностей и ограничений всех основных сфер жизнедеятельности была экспертно оценена участниками разработки Стратегии 2030.

В приложении 1 приводится ранжированный перечень сильных и слабых сторон, внешних возможностей и угроз, полученный по результатам опроса экспертов. Оценки параметров внутренней и внешней среды отражают значимость и интенсивность влияния того или иного явления (фактора), исходя из максимального значения в 5 баллов.

#### **3.1. SWOT-анализ развития человеческого капитала.**

SWOT-анализ развития человеческого капитала м.р. Большеглушицкий проведен с учетом уровня развития и потенциала различных сфер, включая демографическое развитие, миграцию, занятость и трудовые отношения, уровень жизни и социальную поддержку населения, здравоохранение, образование, культуру, досуг и молодежную политику, физическую культуру и спорт, некоммерческий сектор и гражданские инициативы (Приложение 1).

**Сильными сторонами м.р. Большеглушицкий являются:**

Выгодное экономико-географическое расположение.

Высокая доступность услуг дошкольного образования.

Присутствие на территории района учреждения СПО – ГБПОУ «Большеглушицкий государственный техникум».

Доступность объектов физической культуры и спорта.

Многонациональный район с традициями и богатым историко-культурным наследием.

Большинство жителей района удовлетворены состоянием развития сферы образования.

Уникальные природно-рекреационные ресурсы.

**Слабыми сторонами м.р. Большеглушицкий являются:**

Дефицит привлекательных рабочих мест и низкий уровень заработной платы.

Негативная демографическая ситуация, высокая нагрузка на работающее население.

Неблагоприятная экологическая обстановка в населенных пунктах, где расположены объекты нефтедобычи.

Неравномерное социально-экономическое развитие территории района и наличие ряда социальных проблем.

Низкая удовлетворенность жителей района услугами в сферах здравоохранения.

Большое количество малочисленных населенных пунктов.

Недостаточный уровень развития и материально-технического обеспечения учреждений социальной инфраструктуры.

**Ключевыми возможностями для развития м.р. Большеглушицкий являются:**

Улучшение демографических показателей и проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в сельских поселениях.

Привлечение и закрепление в районе квалифицированных кадров и молодых специалистов.

Совершенствование системы общего образования, направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей.

Увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни.

**Ключевыми угрозами для развития м.р. Большеглушицкий являются:**

Отсутствие значимого роста доходов бюджета района в среднесрочной перспективе.

Снижение численности населения трудоспособного возраста.

Отток квалифицированных специалистов в города области и другие регионы страны.

Усиление дифференциации территориального развития района.

Возможные отрицательные последствия проводимых на федеральном и региональном уровнях преобразований в социальной сфере.

Рост загрязненности окружающей среды.

### **3.2. SWOT-анализ экономического потенциала и инвестиционной привлекательности.**

SWOT-анализ экономического потенциала и инвестиционная привлекательности м.р. Большеглушицкий проведен с учетом уровня развития и потенциала различных сфер, включая промышленность, сельское хозяйство, развитие малого и среднего бизнеса, потребительского рынка и сферы услуг, инвестиций, финансового обеспечения развития и межбюджетных отношений, муниципального управления.

#### **Сильными сторонами м.р. Большеглушицкий являются:**

Выгодное экономико-географическое и логистическое расположение.

Благоприятные природно-климатические условия для развития многопрофильного сельскохозяйственного производства.

Развито высокотехнологичное сельскохозяйственное производство.

Наличие полезных ископаемых и значительных объемов природных ресурсов, пригодных для хозяйственного использования.

Наличие на территории района нефтедобывающих предприятий.

Значительный туристско-рекреационный потенциал.

#### **Слабыми сторонами м.р. Большеглушицкий являются:**

Нестабильная рыночная ситуация, высокие тарифы на энергоносители.

Недостаток квалифицированных кадров для базовых отраслей экономики района.

Высокая зависимость результатов сельскохозяйственной деятельности от погодных условий.

Дефицит собственных финансовых средств у хозяйствующих субъектов, сложности с привлечением кредитных средств для финансирования инвестиционных проектов предприятий.

Превалирование торгово-закупочной деятельности над производственной.

Недостаточно развита глубокая переработка сельскохозяйственной продукции.

Отсутствие инвестиционных площадок с подготовленной инженерной инфраструктурой.

Трудности с реализацией произведенной продукции.

Отсутствие узнаваемого продуктового бренда района.

Слабое дифференцирование структуры промышленного производства (добыча полезных ископаемых более 95%).

Отсутствие устойчивого высокоскоростного доступа в интернет на большей части территории района.

Невысокая степень удовлетворенности предпринимательского сообщества государственной поддержкой.

**Ключевыми возможностями для развития м.р. Большеглушицкий являются:**

Организация на территории района законченного цикла высокотехнологичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Развитие транспортно-логистического комплекса за счет реализации выгодного географического расположения.

Модернизация технологий существующих предприятий и организация новых высокотехнологичных производств.

Увеличение объемов производства и конкурентоспособности сельскохозяйственной и промышленной продукции, расширение рынков сбыта в географически наиболее приближенных регионах.

Развитие сельскохозяйственной кооперации и эффективной системы кооперационных связей.

Реализация федеральных и региональных инвестиционных проектов и программ, участие в госпрограммах и конкурсах по поддержке МСП и привлечения инвестиций.

Увеличение объема инвестиций вследствие повышения комфортности бизнес-среды и снижения административных барьеров для выхода на новые рынки.

Повышение эффективности муниципального управления и качества государственных и муниципальных услуг путем внедрения цифровых технологий и технологий бережливого производства при управлении муниципальным образованием.

Развитие внутреннего туризма и удовлетворение растущей потребности населения в рекреационных услугах.

**Ключевыми угрозами для развития м.р. Большеглушицкий являются:**

Сужение рынков сбыта продукции сельского хозяйства, составляющего основу специализации района.

Рост инфляции и фискальной нагрузки на бизнес, снижение надежности финансовой системы страны, удорожание финансовых и инвестиционных ресурсов.

Угроза технологического отставания предприятий района и снижение их конкурентоспособности.

Отток квалифицированных кадров в города области и другие регионы страны.

Сокращение участия бюджета в финансировании программ поддержки предпринимательства.

### **3.3. SWOT-анализ жилищно-коммунального хозяйства и среды проживания.**

SWOT-анализ жилищно-коммунального хозяйства и среды проживания проведен с учетом уровня развития и потенциала различных сфер, включая экологическую ситуацию; жилищную сферу, градостроительство и благоустройство; жилищно-коммунальное хозяйство; дорожно-транспортный комплекс; информационно-коммуникационную инфраструктуру.

**Сильными сторонами м.р. Большеглушицкий являются:**

Рост уровня благоустройства территории.

**Слабыми сторонами м.р. Большеглушицкий являются:**

Нехватка и (или) низкое качество питьевой воды на большей части территории района.

Высокая степень износа инженерной инфраструктуры, требующая реконструкции сетей.

Неравномерное развитие территории района, недостаточное благоустройство периферийных населенных пунктов.

Неблагоприятная экологическая обстановка в населенных пунктах, где расположены объекты нефтедобычи.

Большое количество малочисленных населенных пунктов.

Плохое состояние дорог и недостаточный уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры.

**Ключевыми возможностями для развития м.р. Большеглушицкий являются:**

Модернизация систем водоснабжения, водоснабжения, теплоснабжения и повышение качества коммунальных услуг, в том числе с привлечением частных инвесторов, концессия.

Приведение дорог в соответствие нормативным требованиям с использованием средств дорожного фонда.

Повышение уровня благоустройства населенных пунктов района в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Внедрение современных технологий энергосбережения.

Развитие жилищного строительства.

**Ключевыми угрозами для развития м.р. Большеглушицкий являются:**

Снижение уровня обеспеченности питьевой водой гарантированного качества.

Сокращение финансирования государственных программ, замедление реформирования ЖКХ.

Рост вероятности возникновения аварий на объектах ЖКХ.

Финансовые ограничения, связанные с ухудшением экономической ситуации в стране и падением доходов населения и бизнеса.

Значительное увеличение тарифов на газ, электроэнергию.

Ухудшение экологической обстановки.

Снижение миграционной привлекательности района.

#### **4. МИССИЯ И ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Большеглушицкий район – крупный, комплексно развивающийся район в Самарской области, один из признанных базовых агропромышленных районов, располагающий серьезными конкурентными преимуществами по производству сельскохозяйственных и пищевых продуктов, занимающий лидерские позиции в регионе, вносящий существенный вклад в социально-экономическое развитие Самарской области и РФ.

Стратегия 2030 базируется на принципе социального корпоратизма – в ней объединены интересы и консолидированы ресурсы основных социальных групп на основе патриотизма и любви к району. Исходя из максимальной конкретизации механизмов, мероприятий и проектов, достижения стратегических целей, отвечающих ожиданиям жителей района, соответствующим современным вызовам и учитывающим возможности и конкурентные преимущества территории, в основу Стратегии 2030 были заложены следующие качества: амбициозность, продуманный механизм реализации и мониторинга, концентрация усилий вокруг приоритетных флагманских проектов, и управление реализацией совместно с ключевыми участниками муниципального развития, понимание и принятие документа местным сообществом.

Выдвижение миссии района осуществлялось на основе алгоритма, соединяющего в единую логическую последовательность глобализацию социально-экономических процессов, главные особенности и приоритеты социально-экономического развития страны и региона, сложившиеся тенденции муниципального развития, накопленный потенциал, которые, в общем, задают определенные границы для траектории (вектора) движения м.р. Большеглушицкий в будущее и оказывают существенное влияние на целевую направленность стратегического плана.

Миссия района, характеризующая его роль во внешней среде и участие в реализации приоритетов Самарской области и России, определена так: «Большеглушицкий район – территория новых возможностей для населения, сочетающая конкурентоспособный агропромышленный потенциал и богатые рекреационные ресурсы со статусом районного центра - столица юга Самарской области».

В качестве генеральной стратегической цели развития района до 2030 года определено: стать центром социально-экономического благополучия юга Самарской области с высоким качеством жизни населения и широкими возможностями развития агропромышленного комплекса, транспортно-логистического комплекса и сельского туризма.

Ключевым элементом генеральной цели и всей системы целей социально-экономического развития Большеглушицкого района является понятие «качество жизни». Данное понятие имеет интегральный характер и определяется уровнем развития экономики, агропромышленного комплекса, сельских территорий, качеством и доступностью услуг учреждений здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания,

эффективностью государственного и муниципального управления, и возможностями населения реализовывать свои законные права и интересы.

Основные этапы Стратегии 2030, отражающие пошаговое движение к намеченной цели, следующие:

2019-2021 годы - наращивание темпов социально-экономического развития (физических объемов хозяйственной деятельности);

2022- 2025 годы - расширение процессов технологической модернизации, структурной перестройки экономики и достижения весомых качественных результатов;

2026-2030 годы - функционирование новой модели социально-экономического роста, предусматривающей переход от стимулирования инноваций и человеческого потенциала к росту на их основе.

## **5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Стратегические приоритеты Российской Федерации, Самарской области и приоритеты социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий стали основой для формирования системы целей социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий. При формировании системы целей также учитывались достигнутый уровень, проблемы, тенденции и ресурсное обеспечение социально-экономического развития района, состояние внешней по отношению к нему среды.

Система целей социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий сформирована на основе иерархического принципа. Каждый последующий уровень организационно подчинен и логически вытекает из содержания вышестоящего уровня. Цели развития Большеглушицкого района тщательно отобраны и структурированы по четырем уровням. Первый уровень включает генеральную цель. На втором уровне, исходя из содержания генеральной цели, определяются стратегические направления. Третий уровень включает стратегические цели, которые определяются на основании стратегических направлений. На четвертом уровне, исходя из содержания стратегических целей, сформулированы стратегические задачи, которые будут конкретизироваться в содержании программно-проектного комплекса района.

Система целей является важным интегрирующим элементом системы муниципального планирования м.р. Большеглушицкий. Для достижения генеральной стратегической цели определены 4 стратегических направления охватывающих основную проблематику района и обеспечивающих достижение национальных приоритетов развития.

**Направление 1. Сбережение народа и социальная защищенность.  
Лучшее – детям:**

СЦ1 – Формирование культурного пространства, обеспечивающего высокое качество досуга и творческой самореализации жителей района;

СЦ2 – Поддержка здорового образа жизни и создание условий для активного долголетия;

СЦ3 – Формирование образовательного пространства, обеспечивающего развитие современных общекультурных и профессиональных компетенций жителей района;

СЦ4 – Формирование системы опережающего кадрового обеспечения в целях накопления человеческого капитала для инновационного развития территории района.

**Направление 2. Жилищно-коммунальное хозяйство и комфортная среда проживания:**

СЦ1 – Модернизация коммунальной инфраструктуры сельских поселений;

СЦ2 – Развитие дорожно-тротуарной сети и благоустройства территорий сельских поселений;

СЦ3 – Развитие жилищного строительства;

СЦ4 – Улучшение экологической обстановки.

**Направление 3. Экономика будущего:**

СЦ1 – Развитие высокотехнологичного сельскохозяйственного производства и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции;

СЦ2 – Развитие транспортно-логистического потенциала района как ключевого транспортно-логистического узла юга Самарской области;

СЦ3 – Развитие индустрии туризма и гостеприимства;

СЦ4 – Создание уникальных условий для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности;

СЦ5 – Развитие цифровой экономики.

**Направление 4. Эффективное муниципальное управление:**

СЦ1 – Внедрение современных принципов управления районом, основанных на технологиях проектного управления;

СЦ2 – Развитие гражданского общества.

В соответствии с Федеральным законом № 172 «О стратегическом планировании в России» по каждому направлению разработана система муниципальных программ, комплекс конкретных проектов и мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии 2030.

Каждой цели, кроме генеральной, соответствуют целевые показатели. Их значения характеризуют степень достижения целей и ожидаемые результаты реализации Стратегии 2030. Перечень показателей достижения стратегических целей социально-экономического развития м.р. Большеглушицкий к 2030 году приведен в приложении 2.

## **6. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ. ЛУЧШЕЕ – ДЕТЯМ»**

### **6.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Формирование культурного пространства, обеспечивающего высокое качество досуга и творческой самореализации жителей района».**

**Стратегическая задача СЗ-1.1.** Обеспечение высокого качества культурно-досуговых услуг для жителей и гостей района.

#### **Проекты и программы:**

1. Проект «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры с. Александровка». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий и творческой самореализации сельских жителей. Срок реализации проекта: 2020-2024 годы.

2. Проект «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры с. Новопавловка». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий и творческой самореализации сельских жителей. Срок реализации проекта: 2020-2024 годы.

3. Проект «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры п. Фрунзенский». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий и творческой самореализации сельских жителей. Срок реализации проекта: 2020-2024 годы.

4. Проект «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры п. Южный». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий и творческой самореализации сельских жителей. Срок реализации проекта: 2020-2024 годы.

5. Проект «Проектирование и строительство культурно-оздоровительного центра с залом на 500 мест в селе Большая Глушица». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий, творческой самореализации и оздоровления сельских жителей. Срок реализации проекта: 2005-2020 годы.

6. Проект «Летний кинотеатр под открытым небом в с. Большая Глушица». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий подростков и молодежи. Срок реализации проекта: 2020-2022 годы.

7. Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на период до 2030 года».

#### **Основные мероприятия:**

- развитие инфраструктуры объектов культуры и повышение ее доступности для населения;

- обновление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры;

- реорганизация неэффективных учреждений культуры, создание многофункциональных культурно-досуговых центров;

- развитие информационных ресурсов учреждений культуры, продвижение информационных технологий, открывающих доступ к культурному продукту для сельских жителей;
- капитальный ремонт зданий сельских домов культуры с. Александровка, с. Новопавловка, п. Фрунзенский, п. Южный;
- поддержка культурных проектов развития сельских поселений района, местных культурных инициатив, формирования новых культурных традиций в селах района;
- возрождение интереса и популяризация чтения, обеспечение доступа граждан к произведениям русской классической и современной литературы;
- формирование единого регионального электронного пространства знаний, на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных, аудиовизуальных фондов и электронной информации;
- развитие сетевого взаимодействия между учреждениями культуры, формирование единой распределенной информационной сети, объединяющей электронные каталоги библиотечных и архивных документов, музейных коллекций;
- поддержка культурных проектов в детской и молодежной среде, рост охвата детского населения района дополнительным образованием художественно-эстетической направленности.

**Ожидаемые результаты:**

доля объектов сферы культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии к 2030 году - 90%.

**Стратегическая задача СЗ-1.2.** Сохранение и развитие историко-культурного наследия.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Создание музея башкирской истории в сельском поселении Южное». Цель проекта: сохранение исторического, культурного и литературного наследия башкирского народа. Срок реализации: 2020 год.

2. Муниципальная программа «Развитие культуры в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области на период до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- реализация мероприятий по проектированию, ремонту и реставрации объектов историко-культурного наследия;
- сохранение и популяризация культурного наследия народов, проживающих на территории района, поддержка межкультурного и межконфессионального взаимодействия;
- охрана объектов культурного наследия;
- содействия развитию культурно-познавательного туризма, обеспечения комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия;
- развитие архивного и музейного дела.

**Ожидаемые результаты:**

увеличение посещаемости учреждений культуры м.р. Большеглушицкий к 2030 году – на 50%.

## **6.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Поддержка здорового образа жизни и создание условий для активного долголетия».**

**Стратегическая задача СЗ-2.1.** Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

### **Проекты и программы:**

1. Проект «Проектирование и строительство культурно-оздоровительного центра с залом на 500 мест в селе Большая Глушица». Цель проекта: создание условий для проведения культурно-досуговых мероприятий, творческой самореализации и оздоровления сельских жителей. Срок реализации проекта: 2005-2020 годы.

2. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

3. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

### **Основные мероприятия:**

- строительство универсальных спортивных площадок в п. Фрунзенский, с. Константиновка, с. Мокша, с. Малая Глушица, с. Тамбовка, с. Большая Дергуновка;

- оснащение имеющихся спортивных объектов спортивным оборудованием и инвентарем;

- капитальный ремонт спортивных залов при образовательных учреждениях.

### **Ожидаемые результаты:**

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году – 55%;

доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году - 95%.

**Стратегическая задача СЗ-2.2.** Мотивация жителей на ведение здорового образа жизни и приобщение к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

### **Проекты и программы:**

1. Проект «Школа здоровья». Цель проекта: формирование у учащихся образовательных учреждений навыков и потребности в здоровом образе жизни. Сроки реализации проекта: 2019-2024 годы.

2. Проект «Создание туристско-спортивного центра с горнолыжными трассами в с. Муратшино на условиях муниципально-частного партнерства». Цель проекта – развитие горнолыжного спорта на территории района и приобщение к нему населения. Сроки реализации проекта: до 2030 года.

3. Проект «Создание зимнего (лыжного) спортивного центра в с. Большая Глушица на условиях муниципально-частного партнерства». Цель проекта – создание инфраструктуры для проведения зимних спортивных мероприятий, функционирования спортивных секций, осуществления лыжных прогулок,

организации зимнего отдыха для жителей и гостей района (лыжные трассы, освещение, прокат снаряжения, помещения для отдыха, средства размещения средства питания). Сроки реализации проекта: до 2030 года.

4. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

5. Муниципальная программа «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

#### **Основные мероприятия:**

- стимулирование частного бизнеса к созданию объектов спортивной инфраструктуры, на условиях муниципально-частного партнерства, и предоставлению их для использования жителями района;
- применение передовых технологий по реализации антиалкогольной, антинаркотической, антитабачной политики;
- информирование населения по вопросам формирования здорового образа жизни с использованием Интернет-ресурсов, в т.ч. размещение информации по вопросам сохранения и укрепления здоровья на сайтах организаций всех форм собственности, создание баннеров; проведения аудио- и видео-конференций;
- обустройство территорий для велопрогулок;
- приобщение населения к массовому физкультурно-спортивному движению посредством организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий (эстафеты, осенний кросс, лыжные гонки и т.д.);
- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- реализация мер по привлечению к занятиям физической культурой и спортом населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья.

#### **Ожидаемые результаты:**

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году – 55%;

доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году - 95%.

**Стратегическая задача СЗ-2.3.** Создание условий для активного долголетия.

#### **Проекты и программы:**

1. Проект «Серебряный возраст». Цель проекта - реализация комплекса мероприятий, направленных на создание условий для насыщенной, полноценной и достойной жизни пожилых людей, их вовлечение в сферу полноценной гражданской деятельности, творческой и социальной активности, повышение информированности и правовой грамотности. Сроки реализации проекта: 2019-2024 годы.

2. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- создание постоянно действующих клубно-досуговых объединений людей «серебряного возраста» по профессиональным, творческим и иным интересам;

- организация функционирования групп «Здоровье» для занятия лечебной физкультурой людей пожилого возраста по руководством квалифицированных инструкторов;

- проведение благотворительных акций «Передай добро по кругу»;

- организация тематических встреч «Правовая грамотность для пожилых», «Встреча с психологом», «Добрый доктор» и др.;

- организация участия в региональном проекте «Серебряный возраст»<sup>4</sup>.

**Ожидаемые результаты:**

увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2030 году – до 80 лет.

**6.3. Стратегическая цель СЦ-3 «Формирование образовательного пространства, обеспечивающего развитие современных общекультурных и профессиональных компетенций жителей района».**

**Стратегическая задача СЗ-3.1.** Развитие инфраструктуры общего и дошкольного образования.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Капитальный ремонт здания, занимаемого ГБОУ ООШ с. Новопавловка». Цель проекта - повышение качества образовательных услуг, совершенствование материально-технической базы учреждений образования. Сроки реализации: 2019-2024 годы.

2. Проект «Капитальный ремонт здания, занимаемого ГБОУ ООШ с. Тамбовка». Цель проекта - повышение качества образовательных услуг, совершенствование материально-технической базы учреждений образования. Сроки реализации: 2019-2024 годы.

3. Проект «Капитальный ремонт здания, занимаемого детским садом «Чебурашка» СП ГБОУ СОШ с. Константиновка». Цель проекта - повышение качества образовательных услуг, совершенствование материально-технической базы учреждений образования. Сроки реализации: 2019-2024 годы.

4. Муниципальная программа «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт находящихся в муниципальной собственности зданий, занимаемых общеобразовательными учреждениями, на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

---

<sup>4</sup> В Самарской области стартует проект "Серебряный возраст: лучший опыт, новые направления, развитие в регионе". URL: <http://volga.news/article/189434.html>

совершенствование инфраструктуры учреждений образования в соответствии современными требованиями к организации образовательного процесса, безопасности и доступности образовательных услуг.

**Ожидаемые результаты:**

доля зданий, занимаемых общеобразовательными учреждениями, находящихся в удовлетворительном состоянии к 2030 году - 90%

доля зданий, занимаемых общеобразовательными учреждениями, реализующими программы дошкольного образования, находящихся в удовлетворительном состоянии к 2030 году - 90%

**Стратегическая задача СЗ-3.2.** Создание благоприятных условий для всестороннего развития детей и подростков.

**Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

2. Муниципальная программа «Молодое поколение Большеглушицкого района до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- устройство общедоступных детских игровых площадок в каждом сельском поселении;

- благоустройство игровых площадок, расположенных на территориях детских садов;

- создание творческих объединений и клубных формирований для детей и подростков по востребованным тематическим направлениям, в том числе технической направленности;

- создание открытого пространства для социально-сетевого взаимодействия детей дошкольного возраста с другими образовательными организациями и социальными партнерами в рамках ранней профориентации детей дошкольного возраста;

- создание и реализация образовательных программ дополнительного образования, направленных на профессиональную ориентацию и трудовое воспитание, во взаимодействии с организациями и предприятиями, ведущую хозяйственную деятельность на территории района;

- создание и реализация на всех этапах образовательного процесса программ патриотического воспитания, направленных на формирование социальной активности детей и молодежи;

- создание организационных, кадровых и материальных условий для поддержки одаренных детей в различных сферах творческой деятельности (учебная, исследовательская деятельность, искусство, спорт);

- направление на целевое обучение выпускников школ по востребованным для района сферам профессиональной деятельности.

**Ожидаемые результаты:**

охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет к 2030 году – 95%.

#### **6.4. Стратегическая цель СЦ-4 «Формирование системы опережающего кадрового обеспечения в целях накопления человеческого капитала для инновационного развития территории района».**

**Стратегическая задача СЗ-4.1.** Создание условия для обеспечения учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта квалифицированными специалистами.

##### **Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Содействие в обеспечении квалифицированными специалистами учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года»;

2. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

3. Муниципальная программа «Молодой семье – доступное жилье на 2016 – 2020 годы».

##### **Основные мероприятия:**

- направление на целевое обучение выпускников школ по востребованным для района сферам профессиональной деятельности;

- формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения социальным жильем специалистов учреждений бюджетной сферы (образования, здравоохранения, культуры и спорта), в том числе молодых специалистов;

- создание механизмов перехода в собственность жилья, предоставляемого молодым специалистам бюджетной сферы (образования, здравоохранения, культуры и спорта);

- формирование положительного имиджа специалиста, работающего на селе;

- создание условий для профессиональной адаптации молодых специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта;

- создание условий для профессионального роста специалистов, занятых в сферах образования, здравоохранения, культуры и спорта, организация и проведение научно-практических, обучающих мероприятий, мастер-классов по обмену опытом профессиональных кадров на базе учреждений района, поддержка пилотных площадок для инноваций, грантовая поддержка талантливых специалистов;

##### **Ожидаемые результаты:**

увеличение численности врачей в расчете на 10000 жителей к 2030 году до 25 чел.

## **7. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И КОМФОРТНАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ»**

### **7.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Модернизация коммунальной инфраструктуры сельских поселений»**

**Стратегическая задача СЗ-1.1.** Обеспечение населения чистой питьевой водой и системой водоотведения.

#### **Проекты и программы:**

1. Реконструкция насосно-фильтровальной станции с подводящими сетями и вспомогательными сооружениями в с. Большая Глушица.
2. Строительство канализационных сетей для существующей застройки в границах улиц Чапаевской, Красноармейской, Бакинской, Пугачевской, Гагарина, Рабочей, Кировской в с. Большая Глушица.
3. Муниципальная программа «Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

#### **Основные мероприятия:**

- реализация комплексного проекта по обеспечению населения чистой водой, включающего мониторинг качества воды, ремонт, реконструкцию систем водозабора, очистки, доставки воды;
- разработка и утверждение проектов зон санитарной охраны источников (скважин) хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- проектирование и строительство компактных станций обеззараживания и очистки воды в малых населенных пунктах;
- реконструкция распределительных водопроводных сетей с заменой изношенных труб;
- подключение населенных пунктов м.р. Большеглушицкий к Красноармейскому групповому водопроводу (в случае принятия решения о реализации проекта на уровне Правительства Самарской области).

#### **Ожидаемые результаты:**

- обеспечение жителей района качественной питьевой водой;
- снижение степени износа систем водоснабжения до 10% к 2030 году.

**Стратегическая задача СЗ-1.2.** Модернизация систем теплоснабжения на основе современных энергоэффективных технологий, повышение уровня газификации населенных пунктов.

#### **Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

#### **Основные мероприятия:**

- реконструкция, ремонт и строительство котельных с учетом использования энергосберегающих и энергоэффективных технологий, в том

числе использование модульных котельных и сокращение протяженности тепловых сетей;

- перевод жилых помещений в многоквартирных домах на индивидуальное теплоснабжение с учетом конструктивных особенностей зданий и наличия технической возможности;

- газификация населенных пунктов и их частей, не имеющих систем газоснабжения, в том числе земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим 3 и более детей.

**Ожидаемые результаты:**

сокращение неэффективных затрат энергоресурсов при теплоснабжении потребителей;

довести уровень газификации жилищного фонда муниципального района до 100%.

## **7.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Развитие дорожно-тротуарной сети и благоустройства территорий сельских поселений».**

**Стратегическая задача СЗ-2.1.** Развитие муниципальной дорожно-тротуарной сети, способствующей повышению мобильности, связности и доступности.

**Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог местного значения на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

2. Муниципальные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры сельских поселений м.р. Большеглушицкий.

**Основные мероприятия:**

- реконструкция и строительство дорожной инфраструктуры: оборудование тротуаров, остановочных пунктов, обеспечение дорожной разметки и дорожных знаков;

- обеспечение качественного и своевременного ремонта муниципальных дорог и дорожной инфраструктуры;

- повышение уровня мобильности посредством развития улично-дорожной сети и пешеходной инфраструктуры.

**Ожидаемые результаты:**

увеличение доли дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог местного значения (в границах населенных пунктов) до 100%;

увеличение доли дорог местного значения, отвечающим нормативным требованиям, до 80% к 2030 году.

**Стратегическая задача СЗ-2.2.** Развитие благоустройства территорий сельских поселений.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Устройство сквера на территории поселка нефтяников с. Большая Глушица». Цель проекта – создание места отдыха для жителей. Сроки реализации проекта: 2020-2022 годы.

2. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2018-2022 годы».

3. Муниципальная программа «Содействие благоустройству территорий сельских поселений муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

3. Муниципальная программа «Поддержка инициатив населения муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

**Основные мероприятия:**

- расширение сети общественных пространств и рекреационных территорий; создание единой сети удобного пешеходного пространства;
- сохранение и развитие пространств, имеющих историческое и культурное значение для сельских поселений, а также формирование возможностей для создания мест индивидуальной и коллективной памяти;
- создание условий для коммуникаций и креативной деятельности жителей, а также пространств для проведения мероприятий;
- обустройство парков и скверов;
- благоустройство общественных и дворовых территорий;
- обустройство современных, безопасных детских игровых площадок во всех сельских поселениях;
- повышение эстетического качества, а также качества благоустройства и содержания общественных пространств для поддержания физического, психологического и социального здоровья жителей;
- проектирование и строительство зон отдыха с набережными в населенных пунктах, где имеются водоемы;
- повышение уровня безопасности общественных пространств;
- устройство систем уличного освещения с использованием современных энергосберегающих светильников;
- повышение доступности для маломобильных групп населения общественных пространств, учреждений и предприятий.

**Ожидаемые результаты:**

доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных жилых домов и общественных территорий к 2030 году – 100%.

### **7.3. Стратегическая цель СЦ-3 «Развитие жилищного строительства».**

**Стратегическая задача СЗ-3.1.** Обеспечение развития жилищного строительства, в том числе путем комплексного освоения и развития территорий.

**Проекты и программы:**

1. Проект комплексного освоения территории путем компактной жилой застройки в с. Большая Глушица. Цель проекта – строительство комфортного жилья для жителей района. Сроки реализации проекта: 2021-2025 годы.

2. Муниципальная программа «Стимулирование развития жилищного строительства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

3. Муниципальная программа «Содействие в обеспечении квалифицированными специалистами учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

4. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

5. Муниципальная программа «Молодой семье – доступное жилье на 2016 – 2020 годы».

**Основные мероприятия:**

- приоритетное развитие малоэтажного жилищного строительства, отражающего мировые тенденции развития в воспроизводстве жилищного фонда, ориентированные на формирование более комфортной и экологичной среды для населения;

- обеспечение жилищного строительства земельными участками с наличием необходимой коммунальной инфраструктуры;

- формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения социальным жильем специалистов учреждений бюджетной сферы (образования, здравоохранения, культуры и спорта), в том числе молодых специалистов;

- реализация программных мероприятий федерального, регионального и муниципального уровня по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (молодых семей, специалистов на селе, граждан-получателей государственных жилищных сертификатов, инвалидов, детей-сирот, а также семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий);

- создание благоприятных условий для индивидуального жилищного строительства;

**Ожидаемые результаты:**

увеличение общего объема площади жилых помещений в расчете на одного жителя до 28 м<sup>2</sup> к 2030 году.

**Стратегическая задача СЗ-3.2.** Улучшение условий проживания граждан в многоквартирном жилищном фонде.

**Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

2. Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области.

**Основные мероприятия:**

- переселение из граждан из аварийного жилищного фонда в рамках федеральных и региональных программ, строительство жилья для обеспечения переселяемых граждан жилыми помещениями;
- обеспечение комфортного и безопасного проживания граждан в многоквартирных домах;
- повышение эффективности управления жилищным фондом;
- проведение своевременного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий.

**Ожидаемые результаты:**

улучшение технических характеристик многоквартирного жилищного фонда района.

**7.4. Стратегическая цель СЦ-4 «Улучшение экологической обстановки».**

**Стратегическая задача СЗ-4.1.** Формирование и развитие системы обращения с отходами.

**Проекты и программы:**

1. Строительство скотомогильников (биотермических ям) с биологической камерой, в соответствии с потребностями животноводческих предприятий и населения. Планируемые объекты регионального значения, предназначенные для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

2. Муниципальная программа «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки отходов производства и потребления;
- введение раздельного накопления твердых коммунальных отходов;
- совершенствование системы экологического мониторинга и контроля, экологической экспертизы проектов, экономическое стимулирование природоохранной деятельности.

**Ожидаемые результаты:**

ликвидация несанкционированных свалок к 2024 году;  
увеличение доля твердых коммунальных отходов, передаваемых на переработку до 70% к 2030 году.

**Стратегическая задача СЗ-4.2.** Формирование общей экологической культуры населения, развитие экологического образования и воспитания.

**Проекты и программы:**

1. Образовательно-просветительский проект «Мы за чистый район». Цель проекта - формирование экологической культуры жителей м.р. Большеглушицкий. Сроки реализации проекта: 2019-2030 годы.

2. Муниципальная программа «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

3. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- привлечение общественности к участию в разработке и принятии решений по вопросам экологии;

- организационная и грантовая поддержка некоммерческих организаций, занимающихся вопросами сохранения и восстановления окружающей природной среды и общественным экологическим контролем;

- формирование системы организационных мероприятий, содействующих повышению экологической культуры и просвещению населения;

- формирование эффективной модели взаимодействия с общественными организациями и институтами гражданского общества, участвующих в обеспечении экологического просвещения;

- проведение природоохранных субботников по очистке и благоустройству берегов рек и озер.

**Ожидаемые результаты:**

формирование системы экологического просвещения, информирования и взаимодействия с общественностью, с обеспечением 100% охвата населения.

**Стратегическая задача СЗ-4.3.** Сохранение и восстановление природных ресурсов с целью обеспечения экологически чистой среды и повышения привлекательности территории для проживания.

**Проекты и программы:**

1. Строительство переливной плотины на реке Большой Иргиз в с. Большая Глушица. Цель проекта - сооружение инженерной защиты протяженностью 150 пог. м для защиты от подтопления и затопления, поддержания уровня воды. Сроки реализации: 2019-2020 годы.

2. Берегоукрепление на реке Большой Иргиз в районном центре Большая Глушица Большеглушицкого района Самарской области. Цель проекта – создание укрепленной береговой полосы протяженностью 1700 пог. м для защиты от подтопления и затопления. Сроки реализации: 2020 год.

3. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- обеспечение сохранности водоемов как источников воды, зоны рекреации и туризма;

- предотвращение загрязнения и истощения подземных вод;

- создание условий для сохранности лесов на территории муниципального района;

- мониторинг состояния водоемов, очистку акватории водных объектов и водоохраных зон;
- расчистка русел рек Большой Иргиз, Каралык и других малых рек на территории района;
- оборудование рекреационных зон по берегам рек, пляжей;
- обеспечение чистоты территории, прилегающих к основным автомобильным дорогам;
- восстановление лесозащитных полос.

**Ожидаемые результаты:**

улучшение экологического состояния территории района.

## 8. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО»

### 8.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Развитие высокотехнологичного сельскохозяйственного производства и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции».

**Стратегическая задача СЗ-1.1.** Повышение эффективности использования земельных ресурсов за счет внедрения «умных» технологий сельскохозяйственного производства

**Задачи:**

- повышение производительности сельскохозяйственного производства;
- совершенствование контроля использования земель сельскохозяйственного назначения;
- создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв.

**Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- проведение мониторинга эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;
- обеспечение эффективного землепользования и повышения естественного уровня плодородия почв и содержания гумуса в землях сельскохозяйственного назначения;
- поддержка сельскохозяйственных предприятий, использующих минеральные удобрения в производстве сельскохозяйственной продукции и иные инновационные технологии;
- проведение мониторинга загрязнения и деградации почв;
- внедрение «умных» технологий в процесс возделывания сельскохозяйственных культур и мониторинга земель;
- восстановление лесозащитных полос.

**Стратегическая задача СЗ-1.2.** Повышение уровня конкурентоспособности сельскохозяйственного производства и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции.

**Задачи:**

- повышение уровня использования в сельскохозяйственном производстве результатов селекционной науки, элитных семян и пород скота;
- повышение имиджа и привлекательности профессий в сфере сельскохозяйственного производства;
- развитие системы непрерывного целевого обучения, повышения квалификации и переподготовки по востребованным профессиям для обеспечения квалифицированными кадрами сельскохозяйственных предприятий и перерабатывающего производства;

- достижение качества продукции сельскохозяйственной продукции в соответствии с мировыми стандартами;
- обеспечение высокого уровня информатизации и автоматизации производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение хранения, транспортировки и сбыта сельскохозяйственной продукции;
- создание условий для сочетания традиционных направлений производства и переработки сельскохозяйственной продукции и вновь осваиваемых или модернизированных производств;
- создание условий для расширения производства технических культур, имеющих востребованность на международных продуктовых рынках;
- развитие межрегиональных и международных связей для продвижения продукции сельскохозяйственного производства и переработки.

#### **Проекты и программы:**

1. Проект «Строительство «умного» животноводческого комплекса на 2500 голов крупного рогатого скота ООО «Эльмир». Цель проекта – создание комплекса полного цикла по производству продукции животноводства с использованием новейших технологий автоматизации и информатизации. Сроки реализации проекта: 2020-2022 годы.

2. Проект «Строительство современного элеватора на 50 тыс. тонн зерна». Цель проекта – создание комплекса для хранения, транспортировки и сбыта продукции растениеводства на основе информационных технологий. Сроки реализации проекта: 2023-2025 годы.

3. Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

4. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области» до 2030 года».

5. Муниципальная программа «Развитие сельскохозяйственной кооперации на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

#### **Основные мероприятия:**

- модернизация и техническое перевооружение производства;
- гармонизацию стандартов производства продукции сельского хозяйства с мировыми;
- создание инфраструктуры хранения, транспортировки и сбыта сельскохозяйственной продукции на основе информационных технологий и с использованием различных организационных форм кооперации для производства сельскохозяйственной продукции;
- внедрение современных эффективных технологий производства, хранения, переработки, доставки и сбыта продукции растениеводства и животноводства на базе изучения современного передового опыта сельскохозяйственного производства;

- создание и продвижение бренда продукции Большеглушицкого района на межрегиональных и международных рынках;
- активизация участия хозяйствующих субъектов в реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК»;
- совершенствование системы сельскохозяйственного консультирования, проведение и участие в обучающих семинарах, организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников АПК.

**Ожидаемые результаты:**

рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства в фактически действующих ценах на 5% ежегодно

**8.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Развитие транспортно-логистического потенциала района как ключевого транспортно-логистического узла юга Самарской области».**

**Стратегическая задача СЗ-2.1.** Стимулирование интеграционных процессов между сельскохозяйственными товаропроизводителями.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Создание сельскохозяйственного потребительско-сбытового кооператива для юга Самарской области». Цель проекта – развитие сельскохозяйственного производства участников кооператива через совместную производственную, сбытовую или любую другую деятельность. Срок реализации проекта: 2020-2022 годы.

2. Проект «Создание электронной торговой площадки – агрегатора для реализации продукции местных производителей». Цель проекта – организация и продвижение рынка сбыта местной сельскохозяйственной продукции с использованием современных информационных технологий. Сроки реализации проекта: 2022-2025 годы.

3. Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

4. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области» до 2030 года».

5. Муниципальная программа «Развитие сельскохозяйственной кооперации на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

**Основные мероприятия:**

- развитие различных форм сельскохозяйственной кооперации (горизонтальной и вертикальной) для расширения доступа к инфраструктуре хранения, транспортировки и сбыта произведенной продукции, в том числе к сетевым магазинам розничной торговли;

- обеспечение тесного взаимодействия между предприятиями перерабатывающей промышленности и сельхозтоваропроизводителями различных форм хозяйствования, а также формирование устойчивых связей

между участниками сельскохозяйственного производства муниципальных районов юга Самарской области;

- создание сельскохозяйственных кооперативов и стимулирование их деятельности в виде субсидирования затрат в части расходов на закупку мяса, молока в целях последующей переработки;

- предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных кооперативов;

- формирование выстроенной системы информационного обеспечения и поддержки сельскохозяйственной кооперации по принципу «регион-район-поселение»;

- активизация взаимодействия и сотрудничества с Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации Самарской области (ГБУ ДПО «Самара-АРИС»);

- поддержка технологий, обеспечивающих доступ потребителей к качественной сельскохозяйственной продукции, товарам и услугам за счет развитой системы интернет-покупок и адресной доставки, в том числе с использованием беспилотных летательных аппаратов.

**Стратегическая задача СЗ-2.2.** Создание транспортно-логистического комплекса, обеспечивающего поддержание и углубление интеграционных процессов между муниципальными районами юга Самарской области.

**Задачи:**

- создание высокотехнологичной доступной инфраструктуры хранения и транспортировки продукции сельскохозяйственного производства и переработки;

- поддержка пассажирских потоков трудовой и маятниковой миграции;

- строительство современной дорожной и придорожной инфраструктуры транзитных перевозок регионального, межрегионального и международного уровня.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Современный агро-логистический центр для юга Самарской области». Цель проекта – содействие сельскохозяйственному бизнесу южного субрегиона Самарской области в реализации произведенной продукции. Срок реализации проекта: 2022-2025 годы.

2. Региональный проект «Строительство сети многофункциональных комплексов дорожного сервиса «ТРЭВЕЛПАРК». Цель проекта – сети многофункциональных комплексов дорожного сервиса (многотопливный заправочный комплекс, станция технического обслуживания грузовых и легковых автомобилей, гостиница, стоянка, автокемпинг, туристический информационный центр, магазин сувениров, кафе, аптека с пунктом оказания первичной медицинской помощи, прачечная, парикмахерская, а также крытый фермерский рынок с бесплатными торговыми местами для местных производителей). Сроки реализации проекта: 2019-2025 годы.

3. Муниципальная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

4. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

5. Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- создание инфраструктуры хранения, транспортировки и сбыта сельскохозяйственной продукции на основе информационных технологий;
- внедрение современных эффективных технологий хранения, транспортировки и сбыта продукции растениеводства и животноводства на базе изучения современного передового опыта;
- создание и продвижение бренда продукции Большеглушицкого района на межрегиональных и международных рынках;
- активизация участия хозяйствующих субъектов в реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК»;
- мероприятия по текущему и капитальному ремонту и реконструкции внутрирайонных районных дорог;
- оборудование основных автодорожных транзитных автомагистралей объектами придорожного сервиса, площадками для отдыха водителей и пассажиров;
- создание новых и совершенствование существующих транспортных маршрутов;
- развитие системы перевозок альтернативными транспортными средствами.

**8.3. Стратегическая цель СЦ-3 «Развитие индустрии туризма и гостеприимства».**

**Задачи:**

- создание востребованных и популярных туристских продуктов с учетом природных, географических, транспортных преимуществ района, бренда территории, наличия объектов историко-культурного наследия, природных объектов;
- развитие событийного туризма на основе традиционных культурных и общественных мероприятий, проводимых на территории сельских поселений м.р. Большеглушицкий;
- обеспечение доступа неограниченного числа туристов в Большеглушицкий район за счет развитой транспортной системы, индустрии гостеприимства: средства размещения, предприятия общественного питания, объекты развлекательного отдыха (аттракционы, аквапарки, боулинг, картинг и т.д.), туристической деятельности (деятельность туроператоров и турагентов) и др.;
- включение туристско-рекреационной отрасли м.р. Большеглушицкий в туристский кластер Самарской области.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Международный этно-гастрономический фестиваль «Большая Глушица – щедрая столица». Цель проекта: развитие существующего формата праздничной выставки-ярмарки как значимого проекта этно-гастрономического туризма. Срок реализации проекта: 2019-2022 годы.

2. Проект «Создание туристско-спортивного центра с горнолыжными трассами в с. Муратшино на условиях муниципально-частного партнерства». Цель проекта – развитие горнолыжного спорта на территории района и приобщение к нему населения. Сроки реализации проекта: до 2030 года.

3. Проект «Эко-деревня Муратшино». Цель проекта – развитие «зеленого» (сельского туризма) на территории района. Сроки реализации проекта: до 2030 года.

4. Муниципальная программа «Развитие туризма на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

5. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области» до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- создание инфраструктуры развития туризма в м.р. Большеглушицкий;
- активное продвижение туристского потенциала Большеглушицкого района на региональном, межрегиональном и международном туристских рынках;
- восстановление природного потенциала территории (очистка рек и озер, родников);
- ремонт и строительство дорог для доступа к отдельным туристским объектам;
- разработка туристского продукта сельского (аграрного) туризма круглогодичного функционирования;
- создание системы дополнительного профессионального образования (курсов, тренингов) для формирования необходимых компетенций специалистов в сфере туристического бизнеса.

**Ожидаемые результаты:**

- развитие этнического, спортивного, культурно-познавательного, событийного, природно-экологического, паломнического, круизного видов туризма на территории района;
- рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере туризма и сопутствующих сферах не менее 2 субъектов в год;
- увеличение туристического потока.

**8.4. Стратегическая цель СЦ-4 «Создание уникальных условий для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности».**

**Стратегическая задача СЗ-4.1.** Создание комфортных условий для развития малого и среднего бизнеса.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Центр поддержки бизнеса». Цель проекта: создание, разработка и внедрение практики, направленной на организацию работы по принципу «одного окна» с «единой точкой входа» для представителей бизнеса Большеглушицкого района. Срок реализации проекта: 2019-2022 годы.

2. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- дальнейшее снижение административных барьеров для развития предпринимательства;

- расширение дистанционного доступа к государственным и муниципальным услугам для малого и среднего предпринимательства;

- приоритет оказания в поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность по перспективным для м.р. Большеглушицкий направлениям деятельности (сельскохозяйственное производство и переработка сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственная кооперация, туризм и рекреация;

- расширение доступа малых и средних предпринимателей финансовым ресурсам через систему банковского гибкого, льготного кредитования, лизинговых услуг, финансовой поддержки стартапов;

- расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг организациями государственного и муниципального сектора экономики на основе разработке механизма информирования, консультирования о закупочной деятельности;

- предоставление грантов начинающим предпринимателям, а также субсидий действующим субъектам малого и среднего предпринимательства на модернизацию производства;

- упрощение процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- создание службы «единого окна» для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

- расширение взаимодействия и сотрудничества с АО Микрокредитная компания «Гарантийный фонд «Самарской области» (АО «ГФСО»), АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация МСП»);

- обеспечение доступа предпринимателей к современным информационным технологиям организации производства товаров, услуг и сбыта, в том числе для безналичного расчета с физическими лицами.

- участие в реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Самарской области».

**Ожидаемые результаты:**

Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения к 2030 году до 338.

**Стратегическая задача СЗ-4.2.** Формирование благоприятного инвестиционного климата.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Создание инвестиционного портала «Инвестируй в Большую Глушицу» на нескольких языках с интеграцией в региональный инвестиционный портал investinsamara.ru». Цель проекта - повышение инвестиционной привлекательности района и формирование благоприятного делового климата. Срок реализации проекта: 2019-2021 годы.

2. Муниципальная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- разработка и утверждение регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», определяющего процедуры сопровождения инвестиционного проекта органами местного самоуправления, обеспечивающие получение полного комплекса услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта на территории района;

- разработка и утверждение инвестиционного паспорта м.р. Большеглушицкий;

- разработка инвестиционного портала м.р. Большеглушицкий, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления района с инвесторами;

- подготовка отраслевых инвестиционных предложений, направленных на привлечение потенциальных инвесторов в приоритетные отрасли экономики района;

- формирование и актуализация базы данных о свободных инвестиционных площадках для реализации инвестиционных проектов на территории района;

- организация дополнительных инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на территории неиспользуемых объектов, находящихся в муниципальной собственности;

- установление льготных ставок налогообложения для предприятий, реализующих инвестиционные проекты по приоритетным для района направлениям деятельности;

- содействие в участии предприятиям района в выставочно-ярмарочных мероприятиях и в коммуникативных мероприятиях (форумах, конференциях, семинарах, круглых столах), организуемых на территории Российской Федерации и за рубежом;

- разработка портфеля инвестиционных проектов возможных для реализации в формате муниципально-частного партнерства;

- оказание консультационной поддержки по вопросу взаимодействия с институтами развития.

**Ожидаемые результаты:**

рост инвестиций в основной капитал на душу населения на 5% ежегодно; доля инвесторов, сопровождаемых по принципу «одного окна» и удовлетворенных работой профильной структуры, от общего числа инвесторов, сопровождаемых по принципу «одного окна» - 100 %.

**Стратегическая задача СЗ-4.3.** Повышение предпринимательской активности и укрепление кадрового потенциала.

**Проекты и программы:**

1. Проект «Школа молодого фермера». Цель проекта - формирование нового поколения эффективных фермеров, закрепление молодежи в сельской местности. Срок реализации проекта: 2020-2025годы.

3. Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

4. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

5. Муниципальная программа «Развитие сельскохозяйственной кооперации на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

**Основные мероприятия:**

- активное вовлечение бизнеса в процесс обсуждения налоговых инициатив и программ государственной поддержки Корпорации МСП;

- поддержка и развитие молодежного предпринимательства в приоритетных для района видах деятельности;

- разработка и реализация обучающих программ по основам предпринимательства, экономической, финансовой и правовой грамотности, активное участие в обучающих программах «Азбука предпринимателя» (Корпорация развития Самарской области), «Ты - предприниматель», проведение семинаров по участию в государственных и муниципальных закупках;

- создание условий (комфортное жилье, доступные социально-бытовые услуги, разнообразный досуг, возможности заниматься физической культурой и спортом, высокоскоростной широкополосный интернет, система профориентации в средней школе) для сохранения и привлечения молодежи в сельской местности посредством предоставления новых возможностей для реализации своего предпринимательского потенциала в приоритетных для района отраслях экономики.

**8.5. Стратегическая цель СЦ-5 «Развитие цифровой экономики».**

**Задачи:**

- обеспечение доступности и высокого качества телефонной связи и высокоскоростного интернета по всей территории м.р. Большеглушицкий;

- внедрение инструментов цифровой экономики в традиционные направления деятельности в условиях формирования нового технологического уклада;

- реализация политики открытых данных (определение необходимых открытых данных, их источников, инструментов сбора, хранения и обработки, публикация данных, предоставление инвесторам необходимой информации, интеграция с другими системами);

- развитие компетенций субъектов хозяйственной деятельности и потребителей в сфере информационных технологий.

#### **Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Развитие цифровой экономики на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2024 годы».

#### **Основные мероприятия:**

- развитие инфраструктуры цифровой экономики (прокладка оптоволоконных линий связи, организация точек доступа Wi-Fi);

- внедрение интеллектуальной системы мониторинга управления сельскохозяйственным производством;

- разработка цифровой платформы туристических маршрутов и объектов м.р. Большеглушицкий в сети Интернет;

- продвижение принципов и правил информационной безопасности и безопасного поведения в сети Интернет (обучение, защита персональных данных);

- создание инфраструктуры и методик по обучению и внедрению проектов цифровизации в систему хозяйственных и социальных связей;

- организация системы дистанционного обучения компетенциям в сфере цифровой экономики.

## **9. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭФФЕКТИВНОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

### **9.1. Стратегическая цель СЦ-1 «Внедрение современных принципов управления районом, основанных на технологиях проектного управления»**

**Стратегическая задача СЗ-1.1.** Повышение эффективности системы управления районом.

#### **Проекты и программы:**

1. Проект «Создание муниципального проектного офиса для контроля и реализации стратегических проектов и инициатив». Цель проекта - внедрение проектно-ориентированной модели управления районом. Срок реализации проекта: 2019-2030 годы.

2. Муниципальная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

3. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

#### **Основные мероприятия:**

- подготовка проектов и мероприятий, интегрированных в конкретные муниципальные программы, для выполнения стратегических целей и задач социально-экономического развития района;

- определение набора инструментов, методов, методологий, ресурсов и процедур, используемых для проектного управления, позволяющих унифицировать и стандартизировать процессы управления и повысить качество реализации проектов;

- осуществление оперативного индикативного контроля реализации этапов проектов (контроль реализации по контрольным событиям проекта, контроль бюджета проекта, контроль качества реализации проекта, эффективности реализации проекта, контроль рисков проекта и предупреждение нарушений);

- развитие принципов, инструментов и методологии управления портфелем проектов;

- организация процессов формирования и мониторинга портфеля проектов;

- регулярный анализ и выработка предложений по корректировке текущего портфеля проектов.

**Стратегическая задача СЗ-1.2.** Обеспечение устойчивости и открытости муниципальных финансов.

#### **Проекты и программы:**

1. Муниципальная программа «Развитие муниципального управления, совершенствование работы по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения, осуществление переданных государственных полномочий, осуществление части полномочий сельских поселений, входящих в состав муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

2. Муниципальная программа «Поддержка инициатив населения муниципального района Большеглушицкий Самарской области на 2020-2025 годы».

3. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и развитие межбюджетных отношений муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

4. Муниципальная программа «Повышение эффективности управления имуществом и земельными ресурсами муниципального района Большеглушицкий Самарской области до 2030 года».

**Основные мероприятия:**

- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, развитие механизмов инициативного бюджетирования;
- проведение «бизнес-слушаний» по проекту решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» с представителями предпринимательского сообщества;
- активизация работы органов местного самоуправления сельских поселений м.р. Большеглушицкий по введению самообложения граждан;
- участие в реализации государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы посредством предоставления заявок общественных инициатив;
- внедрение механизма муниципальной поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;
- развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение практики софинансирования из местного бюджета инициатив местных жителей.

**9.2. Стратегическая цель СЦ-2 «Развитие гражданского общества».**

**Основные мероприятия:**

- развитие отношений между властью и гражданским обществом, основанных на политике развития социальной активности населения района, более эффективного участия гражданского общества в социально-экономическом развитии района посредством таких инструментов как социальная экспертиза и общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления;
- формирование атмосферы информационной открытости как важнейшего условия полноценного взаимодействия власти с гражданским сообществом;
- использование потенциала общественных организаций для практической защиты прав граждан;
- развитие различных форм экспертного обсуждения социально-значимых вопросов в режиме переговорных площадок;
- необходимое содействие повышению эффективности работы Общественного совета при администрации м.р. Большеглушицкий.

**Ожидаемые результаты:**

- согласование интересов органов местного самоуправления, предпринимательского и гражданского сообщества при выработке и принятии значимых решений в социальной и экономической сферах;
- создание системы экономических механизмов, которые будут способствовать расширению участия гражданских структур гражданского общества в оказании социальных услуг и решении социально-экономических проблем;
- обеспечение межэтнического и межконфессионального согласия;
- обеспечение реального доступа граждан и организаций к конструктивному участию в формировании и экспертизе принимаемых органами власти решений;
- возрастание общественного самосознания населения.

## **10. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Реализация Стратегии 2030 будет осуществляться на основе комплексного подхода, предполагающего использование разнообразных механизмов и инструментов по достижению ее целей и решению поставленных задач. Предполагается, что Стратегия 2030 станет основополагающим документом, соответствующие направления, цели и задачи которого будут уточнены в плане мероприятий по реализации Стратегия 2030, муниципальных программах и проектах, что позволит создать систему взаимосвязанных между собой целей и задач и повысить эффективность стратегического планирования социально-экономического развития района.

Реализация Стратегии 2030 должна быть обеспечена созданием институциональных условий и проведением инвестиционной и инновационной политики, способствующих повышению долгосрочной конкурентоспособности района, росту его инвестиционного и инновационного потенциала.

Реализация Стратегии 2030 требует взаимодействия всех заинтересованных в развитии района сторон: населения, бизнеса, органов местного самоуправления и органов государственной власти Самарской области.

Комплексность запланированных мероприятий позволит максимально скоординировать деятельность органов власти по обеспечению целенаправленных и согласованных действий по всем направлениям настоящей Стратегии 2030.

Администрация м.р. Большеглушицкий будет осуществлять мониторинг и контроль реализации Стратегии 2030 в рамках мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации Стратегии 2030 с учетом данных официального статистического наблюдения, информации, представляемой структурными подразделениями администрации м.р. Большеглушицкий и муниципальными учреждениями м.р. Большеглушицкий в соответствии с их компетенцией. В результате проведенного анализа при необходимости будет проводиться корректировка целей, задач или отдельных мероприятий Стратегии 2030.

**Приложение 1. Ранжированный перечень сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития, определяющих стратегические направления развития муниципального района  
Большеглушицкий Самарской области и целеполагание**

<b>Развитие человеческого капитала</b>			
<b>Сильные стороны</b>	<b>Балл</b>	<b>Слабые стороны</b>	<b>Балл</b>
Выгодное экономико-географическое расположение	<b>4,7</b>	Дефицит привлекательных рабочих мест и низкий уровень заработной платы	<b>4,6</b>
Высокая доступность услуг дошкольного образования	<b>4,4</b>	Негативная демографическая ситуация, высокая нагрузка на работающее население	<b>4,3</b>
Присутствие на территории района учреждения СПО – ГБПОУ «Большеглушицкий государственный техникум»	<b>4,4</b>	Неблагоприятная экологическая обстановка в населенных пунктах, где расположены объекты нефтедобычи	<b>4,3</b>
Доступность объектов физической культуры и спорта	<b>4,3</b>	Неравномерное социально-экономическое развитие территории района и наличие ряда социальных проблем	<b>4,0</b>
Многонациональный район с традициями и богатым историко-культурным наследием.	<b>4,0</b>	Низкая удовлетворенность жителей района услугами в сферах здравоохранения	<b>3,7</b>
Большинство жителей района удовлетворены состоянием развития сферы образования	<b>4,0</b>	Большое количество малочисленных населенных пунктов.	<b>3,4</b>
Уникальные природно-рекреационные ресурсы	<b>3,6</b>	Недостаточный уровень развития и материально-технического обеспечения учреждений социальной инфраструктуры	<b>3,0</b>
<b>Возможности</b>	<b>Балл</b>	<b>Угрозы</b>	<b>Балл</b>
Улучшение демографических показателей и проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в сельских поселениях	<b>4,3</b>	Отсутствие значимого роста доходов бюджета района в среднесрочной перспективе	<b>4,4</b>
Привлечение и закрепление в районе квалифицированных кадров и молодых специалистов	<b>4,3</b>	Снижение численности населения трудоспособного возраста	<b>4,3</b>
Совершенствование системы общего образования, направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей	<b>4,3</b>	Отток квалифицированных специалистов в города области и другие регионы страны	<b>4,0</b>
Увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни	<b>4,0</b>	Усиление дифференциации территориального развития района	<b>4,0</b>

		Возможные отрицательные последствия проводимых на федеральном и региональном уровнях преобразований в социальной сфере	<b>4,0</b>
		Рост загрязненности окружающей среды	<b>3,6</b>
<b>Экономический потенциал и инвестиционная привлекательность</b>			
<b>Сильные стороны</b>	<b>Балл</b>	<b>Слабые стороны</b>	<b>Балл</b>
Выгодное экономико-географическое и логистическое расположение	<b>4,9</b>	Нестабильная рыночная ситуация, высокие тарифы на энергоносители	<b>4,5</b>
Благоприятные природно-климатические условия для развития многопрофильного сельскохозяйственного производства	<b>4,6</b>	Недостаток квалифицированных кадров для базовых отраслей экономики района	<b>4,3</b>
Развито высокотехнологичное сельскохозяйственное производство	<b>4,0</b>	Высокая зависимость результатов сельскохозяйственной деятельности от погодных условий	<b>4,3</b>
Наличие полезных ископаемых и значительных объемов природных ресурсов, пригодных для хозяйственного использования	<b>3,6</b>	Дефицит собственных финансовых средств у хозяйствующих субъектов, сложности с привлечением кредитных средств для финансирования инвестиционных проектов предприятий	<b>4,3</b>
Наличие на территории района нефтедобывающих предприятий	<b>3,3</b>	Превалирование торгово-закупочной деятельности над производственной	<b>4,3</b>
Значительный туристско-рекреационный потенциал	<b>3,1</b>	Недостаточно развита глубокая переработка сельскохозяйственной продукции	<b>4,0</b>
		Отсутствие инвестиционных площадок с подготовленной инженерной инфраструктурой.	<b>4,0</b>
		Трудности с реализацией произведенной продукции	<b>3,9</b>
		Отсутствие узнаваемого продуктового бренда района	<b>3,8</b>
		Слабое дифференцирование структуры промышленного производства (добыча полезных ископаемых 95%)	<b>3,3</b>
		Отсутствие устойчивого высокоскоростного доступа в интернет на большей части территории района	<b>3,3</b>
		Невысокая степень удовлетворенности предпринимательского сообщества государственной поддержкой	<b>3,3</b>
<b>Возможности</b>	<b>Балл</b>	<b>Угрозы</b>	<b>Балл</b>
Организация на территории района законченного цикла высокотехнологичной переработки сельскохозяйственной продукции	<b>4,7</b>	Сужение рынков сбыта продукции сельского хозяйства, составляющего основу специализации района	<b>4,4</b>
Развитие транспортно-логистического комплекса за счет реализации выгодного географического расположения	<b>4,6</b>	Рост инфляции и фискальной нагрузки на бизнес, снижение надежности финансовой системы страны, удорожание финансовых и инвестиционных ресурсов	<b>4,1</b>

Модернизация технологий существующих предприятий и организация новых высокотехнологичных производств	4,3	Угроза технологического отставания предприятий района и снижение их конкурентоспособности	4,0
Увеличение объемов производства и конкурентоспособности сельскохозяйственной и промышленной продукции, расширение рынков сбыта в географически наиболее приближенных регионах	4,1	Отток квалифицированных кадров в города области и другие регионы страны	3,9
Развитие сельскохозяйственной кооперации и эффективной системы кооперационных связей	4,1	Сокращение участия бюджета в финансировании программ поддержки предпринимательства	3,7
Реализация федеральных и региональных инвестиционных проектов и программ, участие в госпрограммах и конкурсах по поддержке МСП и привлечения инвестиций	4,0		
Увеличение объема инвестиций вследствие повышения комфортности бизнес-среды и снижения административных барьеров для выхода на новые рынки	3,9		
Повышение эффективности муниципального управления и качества государственных и муниципальных услуг путем внедрения цифровых технологий и технологий бережливого производства при управлении муниципальным образованием.	3,6		
Развитие внутреннего туризма и удовлетворение растущей потребности населения в рекреационных услугах	3,3		
<b>ЖКХ и среда проживания</b>			
<b>Сильные стороны</b>	<b>Балл</b>	<b>Слабые стороны</b>	<b>Балл</b>
Рост уровня благоустройства территории	4,3	Нехватка и (или) низкое качество питьевой воды на большей части территории района	5,0
		Высокая степень износа инженерной инфраструктуры, требующая реконструкции сетей	5,0
		Неравномерное развитие территории района, недостаточное благоустройство периферийных населенных пунктов	4,4
		Неблагоприятная экологическая обстановка в населенных пунктах, где расположены объекты нефтедобычи	4,3
		Большое количество малочисленных населенных пунктов.	3,7

		Плохое состояние дорог и недостаточный уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры	<b>3,6</b>
<b>Возможности</b>	<b>Балл</b>	<b>Угрозы</b>	<b>Балл</b>
Модернизация систем водоснабжения, водоснабжения, теплоснабжения и повышение качества коммунальных услуг, в том числе с привлечением частных инвесторов, концессия	<b>4,9</b>	Снижение уровня обеспеченности питьевой водой гарантированного качества	<b>4,7</b>
Приведение дорог в соответствие нормативным требованиям с использованием средств дорожного фонда	<b>4,7</b>	Сокращение финансирования государственных программ, замедление реформирования ЖКХ	<b>4,6</b>
Повышение уровня благоустройства населенных пунктов района в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»	<b>4,6</b>	Рост вероятности возникновения аварий на объектах ЖКХ	<b>4,3</b>
Внедрение современных технологий энергосбережения	<b>4,4</b>	Финансовые ограничения, связанные с ухудшением экономической ситуации в стране и падением доходов населения и бизнеса	<b>4,3</b>
Развитие жилищного строительства	<b>4,4</b>	Значительное увеличение тарифов на газ, электроэнергию	<b>4,0</b>
		Ухудшение экологической обстановки	<b>3,9</b>
		Снижение миграционной привлекательности района	<b>3,9</b>

**Приложение 2. Показатели достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального района Большеглушицкий Самарской области к 2030 году**

Показатели достижения стратегических целей по направлению «Сбережение народа и социальная защищенность. Лучшее – детям» представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Показатели достижения стратегических целей по направлению «Сбережение народа и социальная защищенность. Лучшее – детям»**

<b>Показатели</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>2017</b>	<b>2030</b>
Численность населения, на конец года	Чел.	18 503	18 965
Ожидаемая продолжительность жизни	год	70	80
Уровень безработицы	%	2,9	1,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	Руб.	25 442	34 100
Доля граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	36	55
Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	%	85	95
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	%	67	10
Доля дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	%	33	10
Доля общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	%	33	10
Численность врачей (в расчете на 10000 жителей)	Чел.	20,8	30

Показатели достижения стратегических целей по направлению «Жилищно-коммунальное хозяйство и комфортная среда проживания» представлены в таблице 2.

**Показатели достижения стратегических целей по направлению  
«Жилищно-коммунальное хозяйство и комфортная среда проживания»**

Показатели	Ед. изм.	2017	2030
Износ объектов систем водоснабжения	%	85	10
Уровень газификации жилищного фонда	%	91	100
Доля автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог местного значения (в границах населенных пунктов)	%	60	100
Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям	%	40	85
Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов	%	14	100
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	м <sup>2</sup>	26,3	28,2
Доля твердых коммунальных отходов, передаваемых на переработку	%	-	70

Показатели достижения стратегических целей по направлению «Экономика будущего» представлены в таблице 3.

**Таблица 3**

**Показатели достижения стратегических целей по направлению  
«Экономика будущего»**

Показатели	Ед. изм.	2017	2030
Объем сельскохозяйственного производства	млрд. руб.	2,8	5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без учета нефтедобычи и с/х) по полному кругу организаций	млн. руб.	222,7	400
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	302	338
Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования	млн. руб.	1 587	2 800
Покрытие территории района широкополосным высокоскоростным интернетом	%		85

Показатели достижения стратегических целей по направлению «Эффективное муниципальное управление» представлены в таблице 4.

**Таблица 4**

**Показатели достижения стратегических целей по направлению  
«Эффективное муниципальное управление»**

Показатели	Ед. изм.	2017	2030
Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, в том числе информационной открытостью	%	н/д	90
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения	Руб.	24,9	36