

Обобщение практики осуществления государственного регионального экологического надзора на территории муниципального района Большеглушицкий Самарской области за 2020 год.

Доклад по правоприменительной практике государственного регионального экологического надзора администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления при осуществлении полномочий в сфере охраны окружающей среды:

- Конституция РФ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ), статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране атмосферного воздуха»;
- «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017);
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017);
- Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

- Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Анализ практики за 2020 год

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» отдел по управлению земельными ресурсами осуществляет региональный экологический надзор:

- в области обращения с отходами;
- в области охраны атмосферного воздуха;
- в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Конечными результатами реализации переданных полномочий в сфере охраны окружающей среды являются:

1) выявление и обеспечение устранения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды;

2) обеспечение привлечения виновных лиц к административной ответственности;

3) предотвращение эколого-экономического ущерба с помощью реализации программы профилактики нарушений.

Реализация надзорных полномочий осуществляется в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) территорий, водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов);

- административных расследований и возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам нарушений природоохранного законодательства.

По региональному государственному экологическому надзору План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на

2020 год, подготовлен с учетом постановления Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» по объектам негативного воздействия на окружающую среду (ОНВОС), включенным в региональный Реестр ОНВОС, ведение которого осуществляется Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Исполнение Плана проверок возложено на отдел по управлению земельными ресурсами администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее - администрация). Плановые проверки проводятся на основании распоряжения администрации.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) начиная с 1 апреля и до конца 2020 года плановые и внеплановые проверки не проводились.

Учитывая вышеизложенное за 2020 год, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые и внеплановые проверки не проводились. При этом в 2019 году было запланировано 3 и проведено 0 плановых проверок юридических лиц на предмет соблюдения требований природоохранного законодательства, 1 проверка не проведена в связи с ликвидацией юридического лица к моменту проверки.

За 2020 год проведено 12 административных расследований. В результате 12 расследований были выявлены нарушения и установлены лица, виновные в их совершении. По итогам проведенных административных расследований было составлено 12 протоколов, по ст. 8.5. КоАП РФ.

Анализ проведенной работы показывает, что наиболее частыми являются правонарушения в части несоблюдения экологических требований в непредставлении или несвоевременном предоставлении недостоверной экологической информации или ее искажения – ст. 8.5 КоАП РФ.

Основными причинами нарушений законодательства об отходах производства и потребления являются:

1. Пренебрежение установленными требованиями законодательства об отходах производства и потребления;
2. Низкий уровень экологической культуры и ответственности за сохранение благоприятной экологической обстановки.

В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ отделом организованы и проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. В рамках проводимых мероприятий выдано 28 предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В целях недопущения вышеобозначенных нарушений, а также для создания благоприятной экологической обстановки, администрация муниципального района рекомендует гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иным организациям и общественным объединениям соблюдать основные требования природоохранного законодательства, в том числе:

- соблюдать требования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;
- осуществлять мероприятия по охране окружающей среды и возмещать в установленном законом порядке вред окружающей среде;
- заключать договора на вывоз и транспортировку отходов со специализированными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по обращению с отходами, для ТКО – с 01.01.2019 заключать договора с региональным оператором по обращению с ТКО – «ЭкоСтройРесурс»;
- вести учет образованных, переданных и утилизированных отходов, своевременно предоставлять соответствующую отчетность в уполномоченные органы;
- в случае наличия на эксплуатируемом объекте источников выбросов, сбросов или размещения отходов производства и потребления вставить на государственный учет объектов НВОС;
- не выбрасывать отходы производства и потребления в неотведенные для этих целей места, не образовывать тем самым несанкционированные свалки отходов. Несанкционированные свалки являются не только источником загрязнения окружающей среды, но также и распространителем болезнетворных насекомых и грызунов;

- в случае если вы стали свидетелем незаконных действий, вызвавшихся в несанкционированном размещении отходов, сбросе загрязненных сточных вод или загрязнении атмосферного воздуха, незаконной добыче ОПИ, незамедлительно сообщать о данных противоправных действиях в специализированные организации по месту нахождения и т.д.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного регионального экологического надзора.

Дополнительно информируем, что на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии России опубликованы ответы на часто задаваемые вопросы «Горячей линии» системы обращения с твердыми коммунальными отходами (http://www.mnr.gov.ru/open_ministry/hotline/#otvety).

В рамках исполнения реализации мероприятий по охране водных объектов специалистами администрации проводится контроль за состоянием береговых полос и рекреационных зон водных объектов, в том числе в виде рейдовых обследований.

При осуществлении государственного экологического надзора за водными объектами в 2020 году нарушения обязательных требований природоохранного законодательства, вызвавшееся в самовольном занятии водного объекта, использовании его без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ не выявлено.

Главный специалист отдела по
управлению земельными ресурсами
администрации муниципального района
Большеглушицкий Самарской области

П.М. Тепляков